



# EXPOGESTIÓN ORINOQUÍA

Generamos Prosperidad Regional  
2015

## SEPTIEMBRE 9 Y 10

ORGANIZAN



CENTRO DE  
LIDERAZGO  
Y GESTIÓN



ASORINOQUIA  
ASOCIACIÓN EMPRESARIAL  
PARA EL DESARROLLO DE LA ORINOQUIA

Nuestra fortaleza está en nuestras diferencias,  
juntos no tenemos límites.

# Somos

La Asociación Empresarial para el Desarrollo de la Orinoquia, ASORINOQUIA, es una entidad privada sin ánimo de lucro creada por un grupo de empresarios de la región, para promover y apoyar iniciativas estratégicas que busquen el bienestar y desarrollo regional, con énfasis en la equidad.

Cuenta con registro en la Cámara de Comercio de Villavicencio desde el 6 de diciembre de 2.010.

El área de influencia de la Asociación es toda la región de la Orinoquia, la cual comprende siete departamentos: Arauca, Casanare, Guainía, Guaviare, Meta, Vaupés y Vichada. En la junta directiva de la entidad participan tanto empresarios llaneros, como inversionistas de otras regiones que tienen intereses económicos en la misma.

La filosofía de la Asociación es la inclusión y está abierta a todos los empresarios que tengan sus intereses en la Orinoquia.

## Propósito Central y Valores

### PROPÓSITO CENTRAL

Ser el motivador y dinamizador de las relaciones institucionales, entre las instancias privadas y públicas, para propiciar la divulgación, promoción y armonía en el desarrollo regional de la Orinoquia colombiana.

### INCLUSIÓN

Diversos orígenes, diversas culturas, diferentes visiones y expresiones de los empresarios y los demás grupos de interés, así como del gobierno nacional, los gobiernos territoriales y locales, son recogidos y articulados alrededor de nuestro propósito central.

### OBJETIVIDAD

Independencia y neutralidad ante la diversidad de intereses, regirán nuestro accionar en el proceso de articulación y fortalecimiento institucional.

### COMPROMISO - SOLIDARIDAD

Apropiación de la defensa de los intereses regionales como bien común, en procura del bienestar de todos nuestros pobladores.

### AMIGABLES

Cercanía y amabilidad con todos los grupos de interés con quienes interactuamos.



Fotografía: Instituto de Turismo del Meta



Carrera 43 D No.21-27 El Buque, Villavicencio (Meta) | Teléfono: (8) 668 98 49  
asorinoquia@asorinoquia.com | [www.asorinoquia.org](http://www.asorinoquia.org)

# Sumario

## INTRODUCCIÓN:

Sector agropecuario de la Orinoquía, factor transformador para el país  
Hugo Estrada Nieto 4

Expogestión Orinoquía: La brújula para articular el sector público-privado  
Gustavo Mutis 5

Banco Mundial: Apoyo de iniciativas en el sector de cambio climático, agrícola y manejo de recursos naturales  
Issam Abousleiman 6

## SECCIÓN I: SEGURIDAD JURÍDICA DE LA TIERRA

Orinoquía: en busca de su desarrollo ecológico y sostenible  
Clara Leticia Serrano 7

Desarrollo económico y agroindustrial: retos para la Orinoquía colombiana  
Alberto Carrasquilla 8

Relaciones urbano-rurales para el Ordenamiento territorial de la Orinoquía  
Ángela Penagos 10

Consideración de tendencia de tierra y catastro para la Orinoquía  
Ivonne Moreno 12

¿De dónde va a salir la tierra? Proposición de una nueva ley de productividad  
Jorge Enrique Vélez 14

Panel: Seguridad jurídica de tierras 20

## SECCIÓN II: INFRAESTRUCTURA

El estado actual y la inversión en la Infraestructura vial en la región  
Germán Vargas Lleras 22

El futuro de la infraestructura vial en la Orinoquía  
Camilo Jaramillo 24

Viabilidad económica y financiera para la conexión del Pacífico con la Orinoquía  
Esteban Piedrahita 26

Panel: Infraestructura para el desarrollo de la Orinoquía 28

## SECCIÓN III: PAZ Y RECONCILIACIÓN

La pieza fundamental del desarrollo, la paz y la reconciliación: La Orinoquía  
Carlos Montenegro Escobar 31

Desarme, desmovilización y reinserción en Colombia  
Esneyder Cortés 32

La participación de la sociedad en los procesos de paz y reconciliación

Alan Jara 34  
Proyecto Utopía: Construcción de paz a través de la educación  
Hno. Carlos Gabriel Gómez Restrepo 36

## SECCIÓN IV: AGROINDUSTRIA

Objetivos a mediano y largo plazo en agricultura en el país  
Aurelio Iragorri 38

Los grandes cambios en la producción alimentaria en el mundo  
Paul West 41

Impacto de la agricultura a gran escala en la región  
Conversatorio con Paul West 44

Escenarios de oportunidad financiera para empresarios  
María del Mar Palau 45

La Innovación en la agroindustria de la región  
Juan Lucas Restrepo 46

La agroindustria en la Altillanura  
Jaime Lievano 47

Transformación de vidas a través de la Palma de aceite en Mapiripán  
Carlos Vigna 48

Pequeños productores, grandes resultados: ASOPROLECHE  
Saul Neira 49

Panel: Modelos de desarrollo 50

## SECCIÓN IV: DESARROLLO URBANO

"Orinoquía sustainable integrated landscape program"  
Presentación: Proyecto del MADR, MADS, Banco Mundial e IFC 52

Adopción de medidas para cadenas de suministros sostenibles y libres de deforestación  
Glenn Hurowitz 56

El apoyo del sector privado en la producción agropecuaria sostenible y la deforestación  
María Teresa Becerra Ramírez 58

Planeación territorial, producción sostenible de biomasa y conservación para la mitigación del cambio climático  
Sofía Rincón Bermúdez 59

La transformación de ecosistemas y la apuesta por la ganadería sostenible en la Orinoquía  
Andrés Felipe Zuluaga 60

Hacia una corresponsabilidad social con el medio ambiente  
Gabriel Vallejo López 61

## EXPOGESTIÓN ORINOQUÍA 2015 GENERAMOS PROSPERIDAD REGIONAL •

**Coordinación General-Dir. Comunicaciones-CLG**  
Carolina Cobo Cárdenas  
ccobo@clg.com.co

**Presidente-CLG**  
Gustavo Mutis

**Director de Foros-CLG**  
Andrés Franco

**Presidente de Asorinoquía**  
Hugo Estrada

**Directora Ejecutiva Asorinoquía**  
Clara Leticia Serrano

**Fotografía**  
María Lucía Castillo

Un foro de:



# Sector agropecuario de la Orinoquía, factor transformador para el país

**C**ausa furor en los medios académicos y económicos mundiales, la publicación reciente del Estado Emprendedor, un libro de la economista Ítalo – americana, Mariana Mazzucato, de cuya tesis me voy a valer para transmitir el principal interés y objetivo de Expogestión Orinoquia 2015. En este libro, consigue la profesora de economía de la innovación de la Universidad de Sussex, presentar de forma brillante el derrumbe de un falso mito que consiste en otorgar al sector privado el rol de innovador, dinámico y competitivo, en contraposición con el papel regulador y lento que cumple el estado frente al reto de promover la economía de mercado.

Con una buena cantidad de ejemplos como el desarrollo del ferrocarril, la consolidación de la aviación, el progreso de la biotecnología, el auge de los computadores y la energía nuclear, el Estado se presenta como la institución más emprendedora del mercado, la que toma los mayores riesgos, asume las más considerables inversiones y la que puede pensar en el más largo plazo.

Ese rol de agente innovador del Estado plantea un complejo paradigma: son las instituciones públicas las que asumen los riesgos de crecer y renovar las estructuras productivas de las sociedades, pero es el sector empresarial el que recoge los beneficios económicos de ese modelo. Cómo lo mencionaba el Ministro Rudolf Hommes, en una columna reciente: “no se pensó a tiempo en evitar que la asunción del riesgo extremo se socialice totalmente y las utilidades se privaticen exclusivamente”.

Una nueva oportunidad nos brinda este pedazo de tierra maravilloso. La de perfilar al sector agropecuario como un



**Hugo Estrada Nieto**  
Presidente de ASORINOQUIA

**“son las instituciones públicas las que asumen los riesgos de crecer y renovar las estructuras productivas de las sociedades, pero es el sector empresarial el que recoge los beneficios económicos de ese modelo”**

factor verdaderamente transformador para la región y para el país y para aprovechar otro cuarto de hora que nos ofrece de forma inteligente. Creo que estamos dejando pasar la ocasión de utilizar los grandes excedentes de la producción petrolera para transformar verdaderamente esta región en el milagro económico del país, como estoy convencido

también de que en las actuales circunstancias confluyen suficientes elementos para generar condiciones que incentiven la inversión para aprovechar el potencial pecuario y agroindustrial de la región. Ese es nuestro principal reto.

El modelo debe ser incluyente y eso significa la necesidad de generar las condiciones para que los llaneros mejoren sus condiciones de vida y sean los primeros beneficiados de un desarrollo integral de la Orinoquia. Los empresarios de la región estamos en la disposición de profundizar nuestro compromiso en este sentido, pero necesitamos recibir mensajes claros e inequívocos del Gobierno en 4 puntos fundamentales: 1. La certidumbre de la propiedad de la tierra, un proceso que ha venido siendo manejado por funcionarios ajenos al llano, que desconocen sus realidades elementales; 2. La generación de iniciativas de desarrollo y asistencia tecnológica que permita la innovación de la agricultura y la ganadería a través de recursos de financiación; 3. Un esquema de aprovechamiento de las regalías de petróleo que permita focalizar todos los recursos para las acciones definidas en un modelo de largo plazo. 4. Finalmente, la adecuación de la infraestructura física apropiada para este proceso de desarrollo.

A veces consideramos que estos espacios de diálogo y reflexión, que se repiten en distintos momentos y con diferentes actores, son parte de unos protocolos establecidos y que en muy pocas ocasiones se concretan en acciones de cambio. Aspiro a que Expogestión rompa esa tendencia y que realmente podamos concretar algunas ideas en proyectos que nos permitan proyectar una Orinoquia con responsabilidad, cuidado y creatividad, una región a la altura de nuestros hijos y nietos, que esperamos no sigan embotellados en los mismos temas. □

# Expogestión Orinoquía:

## La brújula para articular el sector público-privado

**E**l Centro de Liderazgo y Gestión una vez más se compromete a fondo con las regiones, particularmente con esta hermosa región cuyo desarrollo es fundamental para el propio desarrollo del país. Desde la primera vez que Asorinoquia y luego el Banco Mundial decidieron con mucho esfuerzo y mucha persistencia hacer este, que no quisiéramos llamar un evento, ni un foro, sino un proceso, el Centro de Liderazgo y Gestión reafirmó su compromiso con las regiones y particularmente con esta, que es la esperanza que tenemos algunos de nosotros en el país.

Expogestión busca ser un proceso, una brújula que permita articulación y compromiso entre los diversos sectores público, privado, académico y líderes sociales aquí presentes, nada sacaríamos con hacer “una pasarela intelectual” trayendo a grandes líderes nacionales e internacionales a darnos una serie de discursos, si no tejemos una especie de acciones específicas y concretas que nos permitan una agenda compartida de unos mínimos que debemos sacar adelante. Yo comparto lo dicho por Hugo Estrada, sobre la teoría de un Estado mucho más actuante, pero también creo que es sustantivo y definitivo que esto, de lo que alguna vez algún pensador mundial habló, los contratos sociales y pactos sociales, solamente los van a tejer los aquí presentes.

Creemos que nuestra sociedad a veces es muy adolescente, carece de la corresponsabilidad, del compromiso real que adquiramos aquí todos nosotros para tejer, para que esto no se quede simplemente en un foro más, como bien se planteó anteriormente, incluso nos deleitamos mucho en el diseño porque gracias a líderes locales estamos trabajando



**Gustavo Mutis**  
Presidente Centro de Liderazgo y Gestión

**“Expogestión busca ser un proceso, una brújula que permita articulación y compromiso entre los diversos sectores público, privado, académico y líderes sociales aquí presentes”**

sobre cinco ejes interdependientes que van a poder generar ese plan de acción y esa brújula que nos corresponde trazar, tal vez diría una palabra que nos hace falta en Colombia, dicha por un pensador mundial “los países se pierden cuando pierden la esperanza”

Nosotros sí creemos en que Expogestión Orinoquia con esta primera versión pueda recuperar la esperanza en nosotros mismos, la esperanza de unos acuerdos que pudiéramos hacerles seguimiento, que nos permitan cons-

truir una región mucho más competitiva en la cual se conjugue también todo esto del desarrollo económico, con el desarrollo sostenible, la ONU define este último como la capacidad de proteger, hacer uso adecuado y adecuada distribución de recursos naturales, por tanto el mundo reclama cada vez más los bienes y servicios ambientales que ofrecen ecosistemas privilegiados como el que aquí tenemos. Aprovechando la biodiversidad podríamos hacer de Colombia un país único, quizás ahí está nuestra singularidad competitiva y definitivamente en esta región.

Y para terminar unas palabras de Nelson Mandela: “la inmensa pobreza y la obscena desigualdad son flagelos tan espantosos de esta época que deberían clasificarse como males sociales tan graves como la esclavitud” en estas palabras está cifrada la razón de ser de este encuentro porque más que un foro académico al que asisten mentes brillantes, Expogestión es un recinto en el que todos nos debemos comprometer a pasar del análisis a la acción, y lo esencial y lo prioritario es enfocar nuestros esfuerzos en disminuir la alarmante situación de pobreza que vive esta región.

Sólo la productividad empresarial puede generar la prosperidad necesaria para evitar en el futuro circunstancias que aún debemos asumir como la violencia, el terrorismo y otros males, tenemos que aumentar radicalmente nuestro crecimiento y la única fuente per-

durable para esto que conoce la historia es la adecuada gestión que cumplen nuestras empresas con el apoyo del gobierno local, así como del aprovechamiento inteligente y sostenible de nuestras oportunidades, por eso es tan relevante el estudio que nos presentará el Banco Mundial. De nada sirve la buena labor de nuestras empresas sino desemboca en la construcción de una sociedad más justa aumentando significativamente los indicadores de progreso. □

# Banco Mundial: Apoyo de iniciativas en el sector de cambio climático, agrícola y manejo de recursos naturales

**P**ara el grupo del Banco Mundial, la agenda post-conflicto y construcción de la paz en Colombia, está muy vinculada al desarrollo rural, al medio ambiente y a la gestión de recursos naturales, áreas prioritarias para la implementación del desarrollo de la infraestructura, de actividades agropecuarias en el sector rural y a la agenda del post-conflicto. Se supone que, por ejemplo, la implementación de una reforma rural comprensiva, la misión rural, está entre la conservación de recursos naturales como bosques y otros ecosistemas que proveen importantes servicios ambientales y actividades productivas que pueden generar empleo y crecimiento económico en áreas rurales y el manejo de recursos naturales sostenibles que representa una oportunidad importante para estimular el crecimiento en las áreas que serán restituidas y las que han sido afectadas por el conflicto. Esto ayudará a un crecimiento económico más alto en el país.

El Banco Mundial está muy comprometido en apoyar la estrategia de crecimiento verde del Gobierno de Colombia que constituye un eje importante del plan nacional de desarrollo 2014-2018. En este sentido el Banco Mundial ha apoyado varias iniciativas en el sector de cambio climático, agrícola y manejo de recursos naturales como el programa de Ganadería Colombiana Sostenible, el programa del fondo Biocarbono, el programa GEF para la Amazonía y el programa de Alianzas Productivas, por nombrar solamente algunos que se presentarán y se discutirán en el transcurso de este foro.

Los desafíos y oportunidades de un desarrollo y aprovechamiento sostenible de los recursos se ven reflejados en muchas



**Issam Abousleiman**  
Gerente de Banco Mundial para Colombia.

regiones de Colombia y también aquí en la región de Orinoquia, esta zona está considerada como una de las últimas fronteras agrícolas, no de Colombia pero del mundo, y al mismo tiempo una zona de alta riqueza ecosistémica de biodiversidad y de captura y almacenamiento de carbono. La Orinoquía también es una zona muy importante para la agenda del post-conflicto y la implementación de los acuerdos de paz.

Para apoyar el desarrollo sostenible de esta región y el desarrollo agrícola y manejo sostenible de recursos naturales en general, el Banco Mundial ofrece trabajar con el gobierno de Colombia, con los gobiernos locales y con el sector privado en diferentes campos. El tema más importante es la consolidación de un catastro en el sector rural, según el Instituto Geográfico Agustín Codazzi,

casi el 60% de los predios rurales de Colombia se encuentran desactualizados o sin formalizar, lo anterior afecta cifras tales como las de solicitud de acceso a crédito. Sólo el 11% de los productores llevó a cabo alguna solicitud de crédito durante el último año de acuerdo a información arrojada por el Censo Nacional Agropecuario, una de las barreras históricas más importantes para dicho acceso es precisamente la alta informalidad de la propiedad rural. Segundo, una nueva dinámica de inversión en la Orinoquia, en sistemas productivos, en emisión de carbono, apoyamos este tipo de reconversión a través de programas como el de Ganadería Colombiana Sostenible con un amplio potencial de implementación a pequeña y gran escala en la región, lo cual será el objetivo del programa del Fondo de Biocarbono. Estas reconversiones resultan en menores costos de producción en un pacto ambiental reducido por su potencial de captura de gases efecto invernadero. Tercero, apoyar un sector agropecuario que contribuye

a la viabilidad y sostenibilidad de las actividades productivas de la región, así como a la generación de empleo formal lo que redundará en una mayor estabilidad social fundamental en un escenario de post-conflicto para el país. Y cuarto, una intervención ordenada del territorio.

Para el caso de la Orinoquia, aún se está a tiempo de mejorar dicha intervención en el territorio en estos aspectos, disminuyendo para el futuro posibles conflictos ambientales y sociales. Consideramos que el sector privado es un socio muy importante para abordar estos temas, por lo tanto estamos muy agradecidos por este espacio de discusión que ofrece Expogestión Orinoquia, este evento servirá como un punto importante para un diálogo entre el empresariado, el sector público, la academia y la sociedad civil. □

**Clara Leticia Serrano**

Directora Ejecutiva Asorinoquía

# Orinoquía: en busca de su desarrollo ecológico y sostenible

**L**a Asociación Empresarial para el Desarrollo de la Orinoquia es una entidad privada sin ánimo de lucro, creada por un grupo de empresarios de la región para promover y apoyar iniciativas estratégicas que busquen el bienestar y el desarrollo regional con énfasis en la equidad y la inclusión.

Nosotros los llaneros lo sabemos muy bien, pero algunas veces el resto de Colombia no lo conoce. El área de influencia de la Asociación son los siete departamentos de la Orinoquia: Arauca, Casanare, Guainia, Guaviare, Meta, Vaupés y Vichada. Desde el punto de vista geográfico, Guaviare, Guainia y Vaupés son transición entre Amazonía y Orinoquia, pero desde el punto de vista económico y social, están vinculados totalmente con la región de la Orinoquia y la capital es Villavicencio, por eso yo digo que Villavicencio no es la capital del Meta solamente, es la capital de toda la región. En el mapa se ve el tamaño de esta región y es media Colombia, como decimos aquí muchas veces. Son 38 millones de hectáreas, el 33% del territorio nacional, pero solamente tenemos 1.7 millones de habitantes en esta zona.

Villavicencio, Yopal y Arauca concentran el 40% de la población de la región y tenemos 140 resguardos indígenas que ocupan el 33% del territorio; la Altillanura es mucho más pequeña, es solamente una gran parte del Meta y todo el territorio del Vichada, Son 13.5 millones de hectá-

reas en total pero solamente con vocación agrícola y forestal 2.8; habitantes únicamente 133,000, si se va hacer un desarrollo ecológico y sostenible de todos modos necesitamos que vengan personas del resto de Colombia para esta región porque con 133,000 habitantes para 2.8 millones de hectáreas realmente no lo logramos, el 30% es población indígena y el 60% es rural y son siete municipios como ya les dije, tres del Meta: Puerto López, Puerto Gaitán y Mapiripán y todos los cuatro municipios del Vichada.

En Colombia hoy no contamos con una política tendiente a garantizar nuestra seguridad alimentaria y hemos caído en falsos dilemas que ponen en riesgo, no sólo nuestro potencial de exportadores de alimentos, si no más grave aún, nuestra seguridad alimentaria. La seguridad alimentaria es parte de nuestra seguridad nacional pero es necesario trabajar para conseguirla, es una de las políticas más progresistas y con mayor impacto social para los colombianos, pues es asegurar que los menos favorecidos puedan acceder a los alimentos a precios más competitivos y que destinen menos recursos en alimentos y más en ahorro y educación. Colombia ha sido señalada como uno de los países con mayor potencial para la expansión de su frontera agrícola con 22 billones de hectáreas aptas para el desarrollo agrícola y tenemos únicamente un 24% de hectáreas utilizadas productivamente.

Hoy somos un país importador de

diferentes alimentos y con el precio del dólar como está, nos está afectando directamente al bolsillo, importamos más de 6 millones de toneladas de granos anualmente, yo creo que esa cifra incluso ya está atrasada y estamos en más.

El desarrollo y crecimiento no está sólo en manos del sector público, se requiere también de la inversión privada que genere inversión, empleos, bienestar para la región y hay un asunto que es realmente preocupante y que ha implicado la disminución de la inversión por parte varias empresas en nuestra región y el freno en su desarrollo: la incertidumbre jurídica. Se cree que esto es un problema de tres o cuatro empresas, pero no es cierto, en Colombia más de 600.000 predios están compuestos por más de una UAF y cuando una persona que tiene una UAF y muere y tiene tres hijos, ninguno de sus hijos puede heredar o les toca pelearse para ver cual se queda con eso, porque no lo pueden dividir, una UAF es el mínimo o una UAF es el máximo.

Estamos en el momento de potenciar el desarrollo de la región y para hacerlo debemos generar condiciones favorables para la inversión, dar estabilidad jurídica a los productores ya sean grandes, medianos o pequeños, impulsar el desarrollo de la región y fomentar mayor presencia estatal en zonas que históricamente han sido abandonadas. Esta es ya una deuda histórica y para la región y para los colombianos, si es un compromiso del país para garantizar nuestra seguridad alimentaria. □

# Desarrollo económico y agroindustrial: retos para la Orinoquia colombiana

**E**mpiezo con la discusión de la función de la propiedad, que es una discusión de cierta manera conceptual, ancestral en las ciencias económicas y yo quiero sintetizar todo alrededor de dos temas que en la mayoría de las discusiones tienen que ser entendidos como mutuamente excluyentes. Y me refiero a las políticas tendientes a promover crecimiento económico y eficiencias, y el contrario políticas económicas y políticas públicas asociadas al tema de la equidad. Yo creo que una cosa muy importante que motiva muchísimo, del espíritu alrededor del cual se gestó la manera de concebir las UAF en Colombia, tienen que ver con una interpretación curiosa, si se quiere, de esa relación entre políticas que promueven equidad y políticas que promueven crecimiento, lo cual me lleva a discutir el tema específico que nos congrega aquí en el contexto de la Orinoquia y es si hay alguna región en Colombia donde la discusión está más claramente asociada a la eficiencia y al crecimiento económico, es precisamente esta en la que estamos hoy.

Si vamos a pasar a duplicar el terreno explotado agricolamente en Colombia, tenemos que pensar en la región Orinoquia específicamente, no existe en el país ninguna manera de tener 10 millones de hectáreas, por decirlo de alguna manera, cultivadas y en procesos eficientes de producción sino se involucra a esta región del país. Lo cual hace pensar que es necesario también discutir políticas públicas tendientes a los temas de equidad y yo creo que aquí hace falta ser muy claros en decir que la equidad, detrás de la cual está mucha de la discusión agraria del país, permea prácticamente el 30 o 40% de la política agrícola que se está planteando en estos momentos en la misión, por lo menos en el documento

inicial de la misión, que preparó el doctor Ocampo, es un tema de enorme importancia, pero a mi me parece que tiene que ser no solamente concebida alrededor de la propiedad sino alrededor de la política pública en su conjunto.

Si uno está pensando en una expansión de nuestra frontera agrícola importante, sustantiva de la producción tiene que traer a valor presente los frutos de esa enorme expansión y convertirlos en política pública efectiva, yo no creo que sea correcto plantear la equidad como un problema de distribución de una propiedad sino como un tema de distribución de unos recursos futuros. En la medida en que no se tengan desarrollados los 5 millones de

hectáreas, por poner un número, si no se tienen esos 5 millones de hectáreas en producción a corto plazo, se va a tener que acceder a unos recursos y un porcentaje de esos recursos tributariamente pasan a ser los necesarios para desarrollar la política pública, entonces, se podría estimar las pérdidas en temas de equidad asociadas, no con un tema mal concebido de distribución de la propiedad, sino de distribución de los recursos utilizados para la política pública. Entonces el punto de fondo es, si al poner a producir esos 5 millones de hectáreas se van a perder los recursos necesarios para hacer absolutamente todos los desarrollos de infraestructura de la región y si se amortizarán esas inversiones en infraestructura a lo largo de la vida útil de esos proyectos como debe ser, no poner

a producir esos 5 millones de hectáreas también se puede entender como rehusar la posibilidad de hacer avances sociales por la vía del gasto público social de una manera mucho más intensiva. Entonces lo que se está planteando es que el problema de propiedad de la tierra, es el problema esencial, por la cual no se tendría producción si no se soluciona el problema de tener esos 5 millones de hectáreas en producción a muy corto plazo.

Las soluciones de los problemas de propiedad, son problemas de disputas y de conflictos alrededor de las tenencias. La mayor parte de los problemas de propiedad en la región, tienen que ver con relaciones directas y sencillas de solucionar,

**En este momento se tiene que solucionar el problema genérico de la informalidad como pre requisito para la solución de los problemas de verdad importantes y terminar planteando la informalidad laboral, la informalidad empresarial”**

entre tenedores de tierra y el estado, es decir, que la solución a esos problemas de propiedad en un 95% se arreglarían de una manera bastante directa a través de unos procesos de titulación como los que ha habido a lo largo y ancho del mundo.

El tema de la informalidad dentro de la propiedad, es quizás uno de los más graves. En este momento se tiene que solucionar el problema de la informalidad en la propiedad como pre requisito para la solución de los problemas de verdad importantes y terminar planteando la informalidad laboral, la informalidad empresarial, etcétera. Colombia cuenta con las tasas de informalidad probablemente de las más altas de América Latina, donde se tienen los indicadores de informalidad más grandes del mundo.

Se pasó muy rápidamente de ser un país fundamentalmente rural a urbano, con una estructura de propiedad, con una dispersión de la propiedad muy grande. Esos son vestigios que guardamos de una época anterior en la cual Colombia era un país esencialmente rural, una atomización de la propiedad, unas propiedades, un escaso número de propiedades muy grandes o muy improductivas etc. El país se ha movido a ser un país urbano sin haber solucionado los problemas ancestrales que están retratados en el censo.

Al convertirse en un país urbano se empieza a generar unos procesos de desarrollo importantes, deseables, unos auges de las clases medias urbanas, organizadas con voto, con opinión, reflexivas alrededor de los problemas del país, etcétera; pero también unas clases medias muy vulnerables, sujetas a que cualquier ventarrón que venga del resto del mundo es capaz de devolverlos automáticamente a una situación de pobreza y de enormes limitaciones, por esa razón esas clases medias urbanas que votan, que opinan y que son una fortuna para el país, piden unos niveles de protección social muy sustanciales, temas de salud, educación, vivienda, etcétera. Esas clases medias urbanas están votando por unas redes de protección social y esas redes tienen sus pros y sus contras. Tienen sus pros, que protegen a una proporción de la población muy importante, lo protegen de adversidades que cualquier sociedad debería ser capaz de proteger; pero tienen como contras, el hecho de que esas políticas públicas muchas veces tienen los efectos contrarios a los que se buscan. En Colombia se tiene uno de los salarios mínimos legales más altos del mundo con respecto a los niveles de ingresos promedios, se tienen unos regímenes de salud que son de los más intensivos en el uso de recursos públicos también del mundo, la proporción de los gastos en salud que salen del bolsillo de la ciudadanía son de los más bajos que hay en el mundo. Entonces, si uno se pone a pensar en esos mecanismos de protección frente a las adversidades, que son parte esencial de la vida urbana colombiana hoy, uno llega a la conclusión de que quizás una parte de los fenómenos de informalidad urbana que nos caracterizan y de las políticas públicas que lo sustentan, tienen que ser cuestionados en un contexto de un país que pasa de ser ese país ancestral, que en cierta manera queda retratado en el censo agropecuario recientemente publicado, y el país es de un sector rural moderno y de un urbano también formalizado y moderno. □



**Alberto Carrasquilla**  
Ex Ministro de Hacienda

# Relaciones urbano-rurales para el Ordenamiento territorial de la Orinoquía



**Ángela Penagos**

Directora de Desarrollo Rural – DNP

que tiene que ver con recursos propios de los territorios y del sistema general de participaciones.

La región de la Orinoquía tiene una ventana de oportunidad, además de la oportunidad económica que ya se puede evidenciar en términos de tierras y capital en recursos humanos, es la ventana de oportunidad para avanzar en los planes de ordenamiento territorial. Aproximadamente el 83% de los municipios en Colombia, es decir, 917 municipios tienen sus planes de ordenamiento territorial vencidos lo cual sin duda es una oportunidad para volver a encajar este rompecabezas sobre el territorio. En este momento sólo existen ocho planes de ordenamiento territorial vigentes, de los 67 que deberían estar.

El Departamento Nacional de Planeación con el Ministerio de Vivienda hicieron un estudio muy detallado sobre los planes de ordenamiento territorial que están vencidos, en general, en el país trabajaron con 103 municipios, se tiene una delimitación deficiente del suelo urbano, no está claro el suelo de expansión hacia dónde podrían crecer las ciudades y el suelo de protección, sólo tres municipios tienen claramente definido en sus planes de ordenamiento territorial los suelos de protección, de los cerca de mil municipios que hay en Colombia, sólo tres incorporan el componente de riesgo dentro de sus planes de ordenamiento territorial.

Hay que poner de lado la idea de que lo importante es incorporar a suelo urbano el suelo rural precisamente porque si el potencial de una región esta dado por sus recursos naturales, entendiendo como recurso natural el suelo, pues lo lógico es que no haga parte una expansión urbana en estricto sentido, obviamente todos estos temas hay que mirarlos con filigrana y deben estar contenidos en este esquema de ordenamiento.

El Departamento Nacional de Planeación iniciará un programa de apoyo a la construcción de los planes de

**E**l Plan Nacional de Desarrollo incorporó unos elementos innovadores tanto en su diseño, como en su implementación posterior, se tiene un enfoque de brechas básicamente orientados a reducirlas, lo que permite focalizar las políticas públicas y tener unos resultados

concretos frente a estos temas de calidad de vida, especialmente en la periferia de Colombia donde se concentran las mayores problemáticas en términos sociales.

La propuesta del Plan Nacional de Desarrollo, estima inversiones cercanas a 48.5 billones de pesos, son inversiones tanto públicas como privadas, como lo

ordenamiento territorial que incorporen todas estas variables y con una visión regional y especialmente la incorporación del suelo rural dentro del ordenamiento territorial. Lo que van a contribuir al ordenamiento del territorio es pasar de un catastro exclusivamente fiscal a un catastro que provea información para el ordenamiento del territorio, es decir, cuáles van a ser las finalidades: contribuir al ordenamiento social de la propiedad, a la seguridad jurídica, a la planeación y el ordenamiento territorial que es diferente al de la propiedad y básicamente a tener más eficacia en los proyectos de infraestructura, muchos de los proyectos de infraestructuras se ven atrasados por el problema de información y definición del que tiene que estar en el catastro.

Básicamente, el catastro le va a aportar al ordenamiento del territorio, un insumo fundamental, el tema de información, de tener el mapa, el mosaico catastral, el rompecabezas de un territorio bastante bien delimitado, la idea es que si se puede llegar a un nivel de precisión se pueda saber las formas precisas de un predio; planificar e implementar las políticas públicas principalmente la de ordenamiento social de la propiedad eso es un insumo fundamental para dar seguridad jurídica; y hacer menos costoso el desarrollo de proyectos de infraestructura, esos son apenas tres temas pero el catastro multipropósito es la base para el desarrollo de un país y en ese sentido esa información tiene que estar contenida ahí, estar actualizada e interrelacionada con todos los sistemas de información de

un territorio, incluyendo los sistemas de información de tierras.

¿Cómo le va a aportar el catastro a la seguridad jurídica? Hoy se tiene un problema y es reconocido por todos los actores institucionales, es que en estricto sentido la información del predio que está contenida en el catastro no coincide con la información del registro y eso dificulta el momento de hacer cualquier transacción relacionada con la tierra. No da certeza jurídica como dicen los abogados del objeto de la propiedad, ¿Esto qué quiere decir? el aspecto físico y jurídico no coinciden en el momento de tener un título, de verlo en el registro.

## **“La propuesta del Plan Nacional de Desarrollo, estima inversiones cercanas a 48.5 billones de pesos, son inversiones tanto públicas como privadas”**

El concepto de propiedad en Colombia reposa estrictamente en el título y no en la parte física y hay que hacer que las dos cosas coincidan, entonces, la situación de catastro es que básicamente la información catastral que reposa en los sistemas de información del catastro coincida con la información del registro, eso sin duda va a contribuir a la seguridad jurídica y ¿Por qué esto es tan importante? porque aquí es donde vamos a saber los límites.

El CONPES de la Altillanura, su fundamento, era el ordenamiento del territorio y sobre eso pasó, entendiéndolo que el ordenamiento del territorio es la base para un desarrollo competitivo y sostenible. Se

tienen previstas inversiones por 9.1 billones de pesos, la mayoría de estas inversiones son en infraestructura de transporte pero hay otras que tienen tal vez menor impacto presupuestal, pero en términos de políticas públicas son muy importantes. Se ha avanzado en actualización e información del catastro, sin duda, 17 ecosistemas ya se tienen representados por parte del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y adicional a la UPRA ya tiene 10 sistemas productivos actualizados, específicos para la región de La Altillanura.

En materia de consolidar el sistema de ciudades, se está avanzando en la construcción de un proyecto que permita identificar

todas estas relaciones urbano - rurales que sin duda van a ser parte esencial para los planes de ordenamiento territorial en los que se tiene que avanzar ya. Los alcaldes y los gobernadores se tienen que poner a trabajar en ese sentido y el gobierno nacional les va a dar una asistencia específica para construirlos.

Se tiene que modernizar el modelo de gestión y de intervención, lo que incluye todo el tema de tierras y solucionar los conflictos que existen. Un nuevo arreglo institucional que permita una llegada más eficaz al territorio de los diferentes sectores, pues sin duda, es muy importante el sector de la agricultura y desarrollo rural. □



# Consideración de tendencia de tierra y catastro para la Orinoquia



**Ivonne Moreno**

Especialista en Administración de Tierras - Banco Mundial

¿Cuáles son los movilizadores globales? La relación ser humano - tierra es una relación dinámica y marcada por unas crecientes presiones sobre el acceso y el uso, no solamente del suelo, la tierra, el agua en general, el uso y acceso a los recursos naturales y por supuesto a la tierra.

Existen presiones ambientales vs. desarrollo, existe una globalización del mercado de tierras, compradores que no son únicamente locales, compradores nacionales y también de transnacionales, los cuales no dejan de ser menos importantes, todos con el mismo nivel de importancia. Existe también una fuerte creciente hacia la urbanización. Éstos son fenómenos globales.

Existe una alta informalidad en la tenencia rural en el país, se habla de cifras alrededor del 60% de informalidad las cuáles son más altas incluso en la Orinoquia, por el alto porcentaje de tierras de la nación que tampoco está inventariado, no hay un inventario específico de baldíos pero además hay una alta superposición de figuras de reglamentación especial del territorio.

Existe una tendencia mundial, es bueno revisar algunas experiencias internacionales y hacia dónde se están volcando esos estándares internacionales y se está hablando de seguridad, tenencia a la medida, a la medida significa que no se tiene que tener el título de propiedad siempre sino que se puede avanzar de manera gradual de manera gradual y progresiva, hay puntos importantes a considerar para alcanzar esta seguridad tenencia.

Uno cuando habla de tenencia formal, no solamente se tiene que pensar en la propia, existen otras formas de tenencia formal como son las concesiones y usufructo sobre tierras de la nación, es decir, ahí el propietario sería la nación pero concesiones y usufructo concedidos a los particulares son otra forma de tenencia formal que incluso en algunos países lo que ha demostrado es que puede generar una formalidad más rápido que entregarle como tal la titularidad a los particulares. La publicidad es importante en este caso,

pero también se tiene tenencia informal ¿qué pasa con esa tenencia informal? lo que está demostrado en las mejores prácticas es que no hay que esperar a tener todo formalizado para contar con información predial de la realidad del terreno.

El tema de la información, no es menor. Cómo se alcanza a asegurar la seguridad de tenencia sin tener una información adecuada y una información donde a veces el ciudadano es el que está un poco más perdido y tiene que ir al municipio, tiene que ir a la oficina de Registro de Instrumentos Públicos, tiene que ir a la notaría, tiene que ir al catastro ¿dónde está de verdad la información y que tan actualizada está? Ese es otro de los grandes temas.

Hay cifras de la desactualización de la información catastral, desafortunadamente son datos consolidados nacionales a nivel rural. En vez de disminuir la desactualización catastral, ha ido aumentando y esto por supuesto si es uno de los temas que se necesita trabajar fuertemente y por eso es muy importante el anuncio que hace el DNP de que uno de los pilotes del catastro multipropósito y posterior implementación arrancará por esta zona, por la Orinoquia, porque definitivamente es uno de los temas que permite alcanzar la seguridad en la tenencia, lo que se quiere es bajar esa cifra hasta que realmente sea 0%.

La parte de formalización de tenencia se soporta, tiene sus pilares en un arreglo institucional normativo y procedimental y ese arreglo, esos tres pilares son interdependientes. Se puede mejorar la normatividad pero si no hay instituciones que lo apliquen y si los procesos son muy complejos pues la cosa no va a funcionar. Si se tiene una nueva institucionalidad por ejemplo lo que se está hablando respecto de las facultades extraordinarias del presidente otorgase en la ley del plan nacional de desarrollo de hacer unos cambios institucionales, pero si se tiene los mismos instrumentos dados por la ley 160 que tal vez no son los más ideales, tienen que ajustarse a las nuevas dinámicas pues tantas posibilidades va a tener esta nueva entidad de hacer las cosas distintas pues muy seguramente no tantas o si, teniendo un arreglo institucional y un marco normativo adecuado se generan procesos que realmente son muy complejos.

Lo importante es que las instituciones independientemente de cuántas sean, tengan claros y definidos sus roles para que de cara al ciudadano se tenga una información del predio, un acceso a información ¿Qué le interesa al ciudadano? ¿Quién tiene que pedazo de



### **“Existe una alta informalidad en la tenencia rural en el país, se habla de cifras alrededor del 60% de informalidad las cuáles son más altas incluso en la Orinoquia”**

tierra? Le interesa saber cuáles restricciones existen sobre esta tierra, cuáles son las características, cuál es el valor, ¿tiene gravámenes? ¿Hay trámites sobre esta tierra? Independientemente que sean 10 o 15 entidades que están detrás de este sistema digamos que está hablando el Plan Nacional de Desarrollo, este sistema integral de tierras tiene que facilitar, pero tiene que facilitarse, no solamente desde la información sino también desde el proceso para que pueda haber una transparencia y una mayor facilidad en la gerencia predial y de gestión de tierras.

Existen unas mejores prácticas globales y hay que adaptarse a los sistemas de administración de tierras, están en un contexto cambiante con las presiones que ya no son solamente locales sino que son presiones globales sobre el uso y acceso a la tierra, es importante hacer uso de

las nuevas tecnologías para brindar información oportuna a los ciudadanos y esas mejores prácticas globales también indican que la seguridad de tenencia es a la medida y que esta se diseña de acuerdo con la características de cada país y se basa en una gradualidad progresiva, no se basa hasta no tener el título, no tener catastro y no tener la información porque esto convierte el círculo que debería ser virtuoso en un círculo vicioso es decir mientras no se tiene el catastro porque no se tiene formalizado.

Esos ajustes normativos tienen que aprovecharse con los ajustes institucionales en términos de las facultades que se le otorgó al presidente de la República para hacer ajustes en el sector de la agricultura y de procedimientos que busquen ser lo más sencillo posible y que busquen tener una ventana única hacia la ciudadanía. □

# ¿De dónde va a salir la tierra?

## Proposición de una nueva ley de productividad

**P**olítico o de carácter social pero lo que oigo en las calles es que nos van a quitar la tierra a todos y eso de alguna forma empezó a generar una gran inseguridad. Categóricamente quiero afirmar que no se está negociando la tierra a los particulares en Colombia, nada, ni un metro de tierra y lo puedo asegurar yo que soy el que manejo todo el registro de la propiedad en Colombia, que no hay ninguna posibilidad que se vaya a negociar la tierra a los particulares, la propiedad privada en Colombia está completamente garantizada.

¿Entonces, de dónde va a salir la tierra en el postconflicto? La tierra va a salir de la que hemos recuperado y vamos a recuperar en baldíos del Estado. Lo que le hemos quitado por extinción de dominio al narcotráfico y los baldíos que están actualmente en propiedad del Inceder, y otros 4 millones de hectáreas.

Colombia tiene 115 millones de hectáreas. ¿Saben cuánto se ha restituido? se calculaba que se iban a presentar 360.000 procesos de restitución en la unidad de restitución del Ministerio de Agricultura y hasta el momento se han presentado 80.000 solicitudes, es decir, creemos que ya llegamos al tope de lo calculado que eran 360.000, no van a pasar de las 90.000 solicitudes y eso da una suprema tranquilidad de que el tema no era un tema de restitución.

Tengo que reconocer acciones que hizo el gobierno anterior y es el tema del bloqueo de las tierras, de las personas desplazadas en Colombia que abandonaron las tierras; nosotros tenemos protegido en Colombia 7 millones de hectáreas, no se puede hacer ningún tipo de negociación con esas tierras; en algunas hay títulos, en

otros no. En lo que no hay título tendremos que hacer un tema de formalización y titulación porque son campesinos que venían poseyendo hace mucho tiempo y cumplen las características de ley 160, pues tendremos la oportunidad de poderles formalizar y dar titulación. ¿Eso qué significa? que en los 80.000 procesos presentados hasta hoy, se han restituido 97.000 hectáreas ¿Ustedes saben cuánto significa eso del total de los 115 millones de hectáreas? el 0,8% del territorio nacional, ¿Ustedes creen que eso genera inseguridad? No tiene porqué generar ningún tipo de inseguridad. De ese porcentaje 2% son territorios indígenas, y lo que estamos ahora mirando es que por

La ley 160, no puede ser la ley del post conflicto por dos razones fundamentales. Toda la línea de la reforma agraria en Colombia en el año 94 cuando nacieron las UAF y cuando nacieron este tipo de cosas se hizo para proteger al campesino del narcotráfico, porque lo que estaba pasando es que de alguna forma el narcotráfico se estaba apropiando de todo el territorio nacional y digamos que eso en el 94 funcionaba muy bien, hoy no, porque la palabra de hoy no puede ser titularidad sino productividad. Suena muy duro lo que voy a decir, los campesinos en Colombia no toman sopa de escritura pública al almuerzo y a la comida, nada se gana un campesino con tener títulos

**“Tenemos que proponer un gran acuerdo nacional para tener realmente una ley de la propiedad o de la administración de la tierra en Colombia y que el fundamento sea la productividad mas no la titularidad”**

restitución sólo son 52.000 hectáreas ¿y saben, qué es lo más grave en materia de restitución? En el 80% de los procesos de restitución no hay oposición ¿qué significa eso? o la persona que la tenía reconoce claramente que había despojado al campesino y obviamente no se va a someter a un proceso contra un juez, o simplemente están utilizando la ley para actuaciones como prescripciones adquisitivas y que se les pueda adjuntar buscando un camino completamente distinto, eso definitivamente tiene que generar total tranquilidad para los colombianos.

En cuanto a la política ¿qué tenemos que hacer para garantizar una seguridad?

y que no tenga la capacidad de producir la tierra en Colombia. La ley 160 hoy en la altillanura que es donde estamos hablando, tiene problemas absolutamente graves y aquí están los llaneros de los cuales estamos buscando la forma para que ellos puedan ser titulares, pero la ley 160 no lo permite.

Entonces, ¿Qué es lo que tenemos que proponer? Un gran acuerdo nacional para tener realmente una ley de la propiedad en Colombia o de la administración de la tierra en Colombia y que el fundamento sea la productividad mas no la titularidad. La FAO dice que Colombia es uno de los siete países con mayor reserva de tierras

para producir alimentos. Es una responsabilidad de Colombia, no es la responsabilidad con los 47 millones de colombianos, tenemos que adaptar nuestra ley, pero llevar un proyecto de estos al congreso de la República es bastante complicado. Sobre esto tiene que haber un acuerdo nacional y por fortuna he empezado a sentir que ya todos vamos hacia el camino de que Colombia tiene que reformar la ley 160 y buscar de qué forma hacemos una ley de la productividad y no una ley de la titularidad.

¿A mediano plazo qué va a hacer el gobierno del presidente Santos? primero el plan de desarrollo nos dio las facultades de reformar el tema de la administración de la tierra. El Incoder hoy hace demasiadas cosas, se ha tomado determinaciones entonces de crear un administrador de la tierra y un desarrollo rural, es decir, una agencia que dice administrar la tierra en Colombia, esa agencia en principio va a estar compuesta por las dos sugerencias de tierras del Incoder, por la dirección de formalización y titulación del Ministerio de Agricultura y por la Superintendencia delegada de tierras, nacerá una agencia que se encargará de toda la administración de la tierra en Colombia.

La administración de la tierra en Colombia no es el tema agrícola, ese es el gran error que tenemos en Colombia porque la ley 160 partió de la base que el país es agrícola desde La Guajira hasta el Amazonas y partiendo de esa base ustedes encuentran que para entregar un título minero del departamento del César, no puede haber una acumulación de baldíos. Un hueco que no tiene ninguna posibilidad porque hay una explotación de carbón, allá nunca va a haber actividad agrícola, entonces, el país también tiene que empezar a definir qué es minero, qué es de parques nacionales o desarrollo ecológico y qué es agrícola y para eso se necesita una administración de la tierra, es decir, que permita definir cuál es la función de la tierra.

Colombia es el séptimo país con la mayor reserva de tierras para la productividad ¿y saben cuál es el eje fundamental de la productividad en Colombia? La altillanura colombiana. Pero, ¿qué pasa con las zonas ganaderas? porque parece que también se volvió como en el Magdalena medio y en otras zonas del país donde pudo haber productividad, tiene que haber una productividad importante y seguramente sobre eso tenemos que trabajar y en el



**Jorge Enrique Vélez**  
Superintendente de Notariado y Registro



tema catastral vamos a tomar decisiones bastante radicales, es decir si usted tiene una finca de mil hectáreas y la UPRA determina que puede tener posibilidades adicionales de la ganadería a otra productividad, pues no lo vamos a permitir como tierra de engorde, tenemos que buscar la forma de que tenga productividad.

¿Qué son las zonas ZIDRES? alguien me dijo, explíquenos eso en tres palabras: zonas francas de productividad. Eso es una ZIDRES, son zonas alejadas de centros urbanos que no tienen infraestructura, que no son productivas y lo más importante que no hay personas, mano de obra porque no existe. Eso es una ZIDRES.

Yo no conozco un proyecto más difícil que este, pero tampoco conozco un proyecto más importante que este para la productividad de la tierra. Colombia no se

puede seguir muriendo con la titularidad, no tengo ninguna duda que es importante la titularidad pero es más importante la productividad que la titularidad. Tenemos que apostarle todos y estoy seguro que

nos ponemos de acuerdo y en ese acuerdo tienen que estar los llaneros, tienen que estar empresarios, tienen que estar campesinos, tienen que estar organizaciones.

**“Aquí estamos en la responsabilidad de poder poner a producir el territorio colombiano. Esa es una responsabilidad de todos, no solamente una responsabilidad del gobierno.”**

Aquí estamos en la responsabilidad de poder poner a producir el territorio colombiano. Esa es una responsabilidad de todos, no solamente una responsabilidad del gobierno. □

# CONCESIÓN VIAL DE LOS LLANOS S.A.S.

» La Concesión Vial de los Llanos, mediante el contrato de concesión bajo el esquema de APP número 04 del 5 de mayo de 2015, tiene a cargo la ejecución del proyecto Malla Vial del Meta, que con una inversión cercana a **\$1.3 billones de pesos** construirá 46 kms nuevos de doble calzada, 71 km de calzada sencilla, 5.5 kms de puentes y realizará el mantenimiento de 276 kms, para un total de 354 kms de vías en Villavicencio y el Meta.



^ En el sector de Guayuriba se construirá un puente paralelo al existente.

## » Comprende:

1. Anillo Vial Ciudad de Villavicencio.
2. Doble Calzada Villavicencio - Ciudad Porfía.
3. Doble Calzada Villavicencio - Río Ocoa - Apiay.
4. Intersección Fundadores.
5. Conexión de la vía antigua a Bogotá con la vía nueva.
6. Conexión Catama - Puente Amarillo, como continuación del anillo vial.

\* Las dobles calzadas entre Los Fundadores y Ciudad Porfía, y entre la Séptima Brigada y el río Ocoa serán construidas por la gobernación del Meta.

Incluye además la operación y mantenimiento de los corredores: Villavicencio - Granada y Villavicencio - Puerto López - Puerto Gaitán, así como la pavimentación de la vía Alto Neblinas - Puente Arimena. La Gobernación pavimentará el tramo Puerto Gaitán - Alto Neblinas.

Las vías tendrán servicios como: sistemas inteligentes para el recaudo de peajes y servicios al usuario, grúa, ambulancia, carro taller, báscula y policía de carreteras.



^ Intersección Buenavista.



^ Aspecto de la vía Villavicencio - Granada.



^ Servicios al usuario en el corredor Villavicencio - Puerto López.

## » Beneficios:

El proyecto generará, entre otros beneficios, ahorros en operación y mantenimiento de las vías, menores tiempos de viaje por el incremento en la velocidad de circulación y una reducción de los niveles de accidentalidad, congestión y contaminación ambiental.



^ Obras de rehabilitación en La Balsa, vía Villavicencio - Puerto López.



^ Trabajos de rocería en la vía San Martín - Granada.

» También genera oportunidades de empleo durante la etapa de construcción, mantenimiento y operación. De igual manera, habrá más oportunidades de negocio para proveedores locales de bienes y servicios.

## OFICINA DE INFORMACIÓN Y ATENCIÓN AL USUARIO

### Horario de atención:

Lunes a viernes de 8:00 a 12:00 m. y 2:00 a 6:00 pm.  
Sábados de 8:00 am a 12 m.  
Carrera 1 No. 14-24, Anillo Vial, Villavicencio - Meta

### Canales de atención:

Email: [atencionalusuario@cllanos.co](mailto:atencionalusuario@cllanos.co)  
[www.cllanos.co](http://www.cllanos.co)  
Cels: 322 3472204 – 313 3333511

# Seguridad jurídica de tierras

## Panel

### MODERADOR:

**Alfredo Azuero**

Director Jurídico de Riopaila –Castilla

### PARTICIPANTES:

**Luis Fernando Forero**

Secretario de la SAC

**Jorge Enrique Vélez**

Superintendente de Notariado y Registro

**Ramiro Silva Rodríguez**

Presidente Dignillanos

**Alberto Carrasquilla**

Ex Ministro de Hacienda

**ALFREDO AZUERO:** En la historia de la humanidad, la actividad productiva requiere fundamentalmente una relación con la tierra, nos decían los anteriores conferencistas que puede haber diferentes sistemas pero finalmente se requiere que haya efectivamente un vínculo con la tierra y por eso hablaban ahorita de la posesión, a partir de la posesión, de ese ánimo de señor y dueño que se tienen y que tenemos todos con aquello que nos parece importante, como nos decía Hugo Estrada, con aquello que estamos cuidando para nuestros hijos y para nuestros nietos, ese amor que le ponemos a eso es lo que nos lleva a poseer la tierra y esa posesión, esa relación es importante que esté definida porque el planteamiento que tenemos es que si eso está claro y si hay seguridad sobre esa relación entonces el desarrollo puede venir. Por lo tanto arrancamos con Alberto Carrasquilla: En su exposición acerca de la función de la tierra, el crecimiento, la eficiencia, mecanismos de protección ¿Qué nos puede contar acerca de esta relación de seguridad que permita el desarrollo y el crecimiento económico?

**ALBERTO CARRASQUILLA:** En el futuro yo veo enormes costos asociados por no producir. Los costos de no producir para mí sobrepasan casi que cualquier otro orden de magnitud de las discusiones, en la exposición que yo hacía, yo planteaba que

desde el punto de vista de los recursos para hacer política social, para hacer progreso, no solamente aquí, sino en el país, en su conjunto, lo que necesitamos es generar ingresos, lo que necesitamos es generar producción y cada día que pasa no somos capaces de aprovechar nuestra riqueza.

Hay estudios que dan más de 2.8 millones de hectáreas, cada día que pasa en que no estemos avanzando en resolver ese problema estamos perdiendo soluciones a los problemas sociales del país, a los problemas de infraestructura del país, a los problemas de pobreza el país, etcétera.



De izquierda a derecha: Alfredo Azuero, Luis Fernando Forero, Alberto Carrasquilla, Ramiro Silva Rodríguez y Jorge Enrique Vélez.

Entonces ese acceso a la tierra yo lo llamaría acceso a recursos futuros y para mí ese es el tema fundamental de resolver y mientras no resolvamos ese problema yo creo que todas las discusiones son medio bizantinas, en el sentido de que estamos hablando sobre problemas que ya no es la hora de discutirlos.

**ALFREDO AZUERO:** Luis Fernando ¿Qué factores, en su opinión, del sector contribuirían al desarrollo de los proyectos agrícolas fundamentalmente aquí en La Altillanura? ¿Cuáles son esos factores desde el punto de vista del sector empresarial?

**LUIS FERNANDO FORERO:** Son muchos los factores alrededor de los cuales los empresarios piensan o no invertir en un país, pero digamos que hay fundamentalmente tres que son relevantes: el primero, es el de las reglas de juego claras, que tiene que ver con el tema de seguridad; el segundo, son los incentivos a la inversión que el Estado hace y los incentivos a la inversión tienen que ver con las decisiones de política que se adopten en un territorio para que los empresarios se vean motivados a generar inversión, y el tercero son bienes públicos y bienes públicos asociados a infraestructura, educación, salud, investigación, transferencia

de tecnología; esos son tres factores determinantes. Y en el tema de seguridad jurídica yo tengo que decir con alguna preocupación que hemos tratado de alguna manera de bajarle la presión al tema de que aquí no hay inseguridad jurídica y lamentablemente la hay no porque se haya violado la ley, la hay porque se genera una serie de posiciones dogmáticas que derivaron en la incertidumbre alrededor de los títulos de propiedad en Colombia.

**ALFREDO AZUERO:** ¿Cuál es esa seguridad jurídica, precisamente para permitirle que en la región pueda haber desarrollo?

**JORGE ENRIQUE VÉLEZ:** A ver yo quiero dejar una claridad cuando dije zona ZIDRES, cuando dije no nos importa es que no importa si hay una posesión, sigue estando en ZIDRES, si es un título privado está en zona ZIDRES, si es una empresa extranjera está en zona ZIDRES; no es el tema fundamental, el tema fundamental es la productividad, cuando dije que no importa yo no estaba hablando de los llaneros, estaba hablando es que no interesa quien sea el propietario para poder tener la facultad, esta es la zona ZIDRES, es simplemente eso. Las leyes existen en Colombia, lo que hay es que es obviamente estudiar muy claramente la propiedad. Nosotros si tenemos leyes, lo que pasa es que hoy tenemos unas leyes del año 94 y vuelvo a insistir, que bueno que de este foro saliera un documento donde nos dijeran que replanteáramos la ley 160 porque los llaneros tienen problemas gravísimos por la ley 160, gravísimos y es que no pueden solucionar sus problemas porque la ley 160 no les permite solucionar sus problemas.

**ALFREDO AZUERO:** Ramiro, ustedes que son los oriundos de aquí de la región, los que han estado cuidando la tierra, los que han pasado por miles de inconvenientes ¿Cómo podemos plantear la situación actual, cómo podemos hacer que nos ayude el gobierno nacional, en general, para poder explotar esta linda tierra?

**RAMIRO SILVA RODRÍGUEZ:** Da la casualidad que nuestros abuelos, nuestros ancestros, la gente que desde hace casi 200 años ayudaron a formar parte del ejército libertador y nos enseñaron a transitar este llano con tierra y con barro también, nos permitió llegar hoy con cierto conocimiento a defender nuestra razón y nuestra tierra y yo pienso que la ley está hecha y que





la ley si existe y que tenemos la razón y la tenemos por lo siguiente: porque es que repasando este pequeño libro que se llama la Constitución Política de Colombia yo me encuentro que está el artículo 58 y revisando sus antecedentes, en la del 91, encuentro que en el artículo 30 de la constitución de 1886 dice lo mismo o sea que desde 1886 los llaneros ya teníamos consagrado en la constitución nuestro derecho a la ocupación de la tierra a través de la posesión y a través de la ocupación. Superintendente, si hay ley y está en la constitución, artículo 58, y está en el código civil en los artículos 685 que define la ocupación y en el artículo 762 que define la posesión y la constitución nos dice: se respetará la propiedad privada de acuerdo a lo que señale el código civil colombiano y efectivamente ese código civil colombiano, que es desde la época de Andrés Bello, desde la época del libertador Simón Bolívar; efectivamente consagra nuestro derecho de la posesión y de la ocupación y si está en la constitución y si está en el código civil, esa constitución dice que se nos respetarán los derechos a la propiedad según como estén contenidos en la ley civil y además se dice que no podrán haber leyes posteriores que desconozcan nuestros derechos adquiridos y sucede que la ley 160 del 94 es una ley proferida en el 94 después de la constitución del 91 y después de la constitución del 86; luego

los llaneros, como usted mismo lo dice Superintendente, no necesitamos escrituras, ya tenemos derechos reales constitucionales y civiles sin escrituras contenidos en esas normas y por lo tanto no queremos confrontar con el estado sino queremos armonizar con el estado para que se reconozca a los llaneros nuestro derecho a la propiedad a través de la ocupación y de la posesión que tenemos.

**ALFREDO AZUERO:** Bien, ¿Hay que mantener el estado social de derecho que está en la constitución?

**ALBERTO CARRASQUILLA:** Lo primero que he aprendido esta mañana es que tenemos un problema, es decir, hay unos proyectos productivos que están frenados, hay unos capitales que están de cierta manera hundidos y eso es un problema bastante grave y no estamos en el avión, en la dirección de hacer tránsito de un país de 5 millones de hectáreas a un país de 10 millones de hectáreas como deberíamos estar, con costos en producción, con costos en importación, entonces tenemos un problema. Y ese problema tiene dos características, sería muy grave decir, “yo estoy muy contento de estar en Colombia donde absolutamente todo lo que he escuchado es el respeto a la propiedad privada y el respeto a las reglas del juego”; si bien no

se cumple necesariamente siempre esa es la pretensión y eso es lo que se nos ha comunicado. Pero hay un problema que es casi de pie de página y es la falta de mecanismos de formalización express, por decirlo de alguna manera.

**ALFREDO AZUERO:** Clarísimo. Para terminar, Ramiro, las conclusiones.

**RAMIRO SILVA RODRÍGUEZ:** En primer lugar, yo quiero hacer énfasis en algo que escuche de una de las expositoras: no podemos separar al ser humano de la tierra porque es obligante que nos desarrollemos frente a ella misma y la desarrollamos a ella. En consecuencia, frente a ese argumento yo le quiero pedir al señor Superintendente y obviamente por su conducto al gobierno nacional, que cambiemos los elementos de carácter valorativo respecto de la propiedad, de la seguridad de la tierra y respecto de la productividad de la tierra. El ser humano no se puede sentir seguro hasta que efectivamente no sepa que es dueño de su tierra y en consecuencia el ser humano no puede ser productivo si no tiene la seguridad sobre sus títulos. Superintendente, si queremos ser productivos pero primero queremos ser titulares de nuestra tierra para después, teniendo esos títulos empechemos a hablar de producción y de apoyo lógicamente del Estado. □

**B**anco2 en el Departamento del Meta es una estrategia de cambio climático que busca contribuir de igual forma a la conservación de los bosques, la protección del recurso hídrico y el mejoramiento de la calidad de vida de las comunidades vulnerables. Dicha estrategia es implementada en el Meta a partir del año 2014, donde se evaluaron los aspectos sociales, económicos y ecosistémicos involucrando más de 30 indicadores. A partir de esta información se elaboraron mapas de priorización para toda la jurisdicción de CORMACARENA tomando como referente los componentes: socioecosistémico, flora, fauna, cobertura de bosques, recurso hídrico, servicios ecosistémicos y valoración de los servicios ecosistémicos; esto permitió la priorización del departamento por áreas de interés según prioridad: muy alta, alta, media, baja y muy baja.



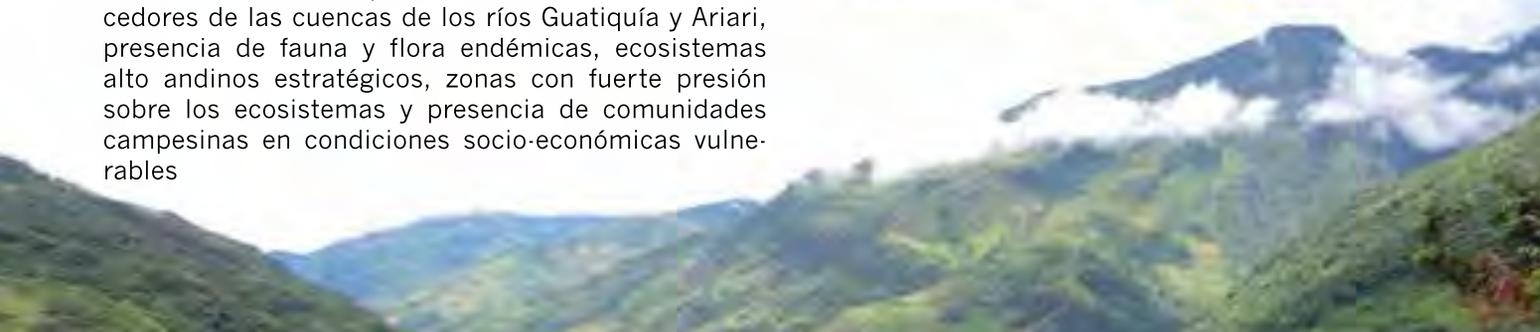
En el marco de la alianza estratégica entre CORMACARENA y ECOPEPETROL para la implementación de la estrategia Banco2 en el Departamento del Meta se priorizó el recurso hídrico, la cobertura de bosques y las condiciones socio-económicas, estableciendo a los municipios de El Calvario, El Castillo, Cubarral y Villavicencio como prioritarios para dicha iniciativa, debido a la importancia de estos como abastecedores de las cuencas de los ríos Guatiquía y Ariari, presencia de fauna y flora endémicas, ecosistemas alto andinos estratégicos, zonas con fuerte presión sobre los ecosistemas y presencia de comunidades campesinas en condiciones socio-económicas vulnerables

En estos cuatro municipios se visitaron 163 familias de las cuales se seleccionaron 100, ubicadas 15 en Villavicencio, 20 en El Castillo, 20 en El Calvario y 45 en Cubarral, lo que genera impacto real en 350 personas que se convierten en gestores de la conservación de los recursos naturales

Dentro de los predios seleccionados se están conservando aproximadamente 1.400 hectáreas de bosques, 201 nacimientos de fuentes hídricas, 151 caños y/o quebradas que confluyen en 2 ríos principales.

Las especies de fauna de importancia presentes en estas zonas son: el gallito de roca (*Rupicola peruviana*), danta (*Tapirus terrestris*), oso de anteojos (*Tremactos ornatus*) y águila crestada (*Spizaetus sidori*) en cuanto a la flora: cedro (*Cedrela odorata*), *Gustavia* sp, Ceiba tolua (*Pachira quinata*).

Expogestión constituyó un espacio de socialización de la estrategia a actores públicos y privados de injerencia en el departamento, con el fin de invitarlos a compensar su huella de carbono de forma voluntaria y establecer alianzas con la Corporación para vincular a más familias comprometidas con la conservación de los recursos naturales y sus servicios ecosistémicos



# El estado actual y la inversión en la Infraestructura vial en la región



**Germán Vargas Lleras**  
Vicepresidente de la República

**M**e voy a concretar en las áreas en las cuales se han definido mis competencias, que por supuesto se concretan en la coordinación de los temas de infraestructura, empezando por el departamento del Meta. Muchas décadas, la región y el departamento, estuvieron solicitando las obras que finalmente se han logrado concretar, suscribir y poner en marcha. Hace ya dos meses se firmó el acta de inicio de la primera de ellas: una concesión que se llama la Malla Vial del Meta, intervendrá 350 km, construirá los anillos viales de Villavicencio, llevará la doble calzada hasta Apiay y Acacias e intervendrá la carretera hasta Puerto Arimena en todo el tramo de la vía, es una inversión que en el Meta representa 1.2 billones de pesos y que estará a cargo de una firma como lo es Odinsa, garantía de cumplimiento, de seriedad, de buena ejecución de esa obra. Dos, suscribimos ya el acta de inicio de otra inversión que llega a 1.8 billones de pesos y me refiero naturalmente al tramo tres de la carretera de Bogotá a Villavicencio, en el tramo Chirajara – Villavicencio, el originador de este proyecto, Corficolombiana que tiene bajo su responsabilidad también la terminación del tramo dos. Obras que van muy avanzadas, que estuvimos en gran parte inaugurando también hace tres meses.

Mal contados, unos y otros suman 3 billones de pesos, ayer estuvimos en Yopal firmando el acta de inicio de la superautopista Villavicencio - Yopal, hace un mes se había firmado el contrato, otra obra que representa 1.2 billones y puede llegar a 1.8 con las vigencias. Ésta hace parte de la segunda ola de los proyectos Cuatro G, que se licitaron, una obra que va incluir una parte del trayecto en doble calzada, que va construir y rehabilitar 72 puentes, que va a acortar el tramo entre Villavicencio y Yopal, es más de 1 hora 40, que le va a dar unas condiciones de seguridad a esa vía extraordinarias, en la que se van a construir todas las variantes de los municipios que conectan

Villavicencio - Yopal. El viernes pasado estuvimos en Villanueva firmando el acta de inicio Sisga - Guateque - El Secreto y menciono esta vía que no es obra en el Meta, pero si en el Casanare porque esta vía conecta en Aguacalara con Villavicencio y Yopal y va a ser la gran vía de la entrada a la Altillanura colombiana, otra vía cuya inversión son 600.000 millones de pesos, ya tiene contrato firmado y desde el viernes acta de inicio, de manera que todo el tráfico del norte del país, de la región Caribe, que venga para el Meta no tiene que bajar hasta Bogotá, en Sisga encontrará otra gran autopista: Guateque - El Secreto - Aguacalara y ahí conecta con la autopista de Villavicencio a Yopal, no podía dejar de mencionarla.

Esto, mal contado, en contratos de ejecución son más de 4.5 billones de pesos en obras que van a beneficiar extraordinariamente al Meta. La noticia que no ha tenido todavía la difusión que merece, es la instrucción que nos ha dado el presidente hace un mes: "avancen, quiero que en mi gobierno se inicie la construcción de ese sueño que tenemos todos los colombianos. Este mes sacamos la licitación para la vía Puerto Gaitán - Inírida. 40.000 Millones de pesos, para tener diseños definitivos, trazados, estimativo del valor de la obra y a mi eso si me parece una gran noticia, porque el país lleva muchos años soñando con esta obra, pues la obra de Puerto Gaitán a Inírida, llega hasta Inírida que es lo que se va a prever hacer una cosa extraordinaria, son 528 km, es el sueño que hemos tenido, la verdadera vía que nos permita integrar a la Orinoquía y a la Altillanura, algo fantástico.

Entonces este tramo sale a licitación para estudios y diseños este mes. Y les repito, bien sea que lo podamos hacer de gobierno a gobierno o por obra pública, aunque sea el primer tramo de 140km hasta la Pradera, para arrancar en serio la construcción de esta carretera, se habrá justificado enormemente el compromiso de este gobierno que sería el gran remate que podríamos hacer en materia de conectividad de la Orinoquía, me parece a mí. Es un proyecto que está estimado o valorado que podría llegar a 2.5 billones de pesos, es un proyecto que naturalmente hoy no es posible ni concesionarlo, es un proyecto que hay que financiarlo por obra pública, costosísimo, pero que sueño de verdad poder integrar a toda la Orinoquía con una carretera de estas características, vamos a ver qué nos entregan, cuáles serán los resultados de este trabajo, pero como ustedes verán, no



ha sido poco el esfuerzo que en este programa de concesiones públicas y privadas se han venido ejecutando para precisar un poco lo que a la Orinoquía corresponde, porque ya toda la primera ola y toda la segunda ola quedaron contratadas.

En materia de aeropuertos, todos los aeropuertos de la Orinoquía, en cada departamento, cada uno tiene ya su plan de inversiones y sus contratos en marcha, empezando por el de Villavicencio, yo no le hecho mucha difusión porque es que

ya asignamos un contrato para este semestre por 5600 millones de pesos para mejorar toda la pista, la calle de rodaje y hacer las inversiones que necesita el aeropuerto de Villavicencio.

Y para terminar una buena noticia, vamos a sacar también los estudios este mes de otro viejo anhelo que tienen los vallunos y es su conexión con la Altillanura sin tener que ir hasta Bogotá, de manera que esos estudios nos van a definir cuál es el mejor trazado de la vía, ya hay unos

## **“En contratos de ejecución son más de 4.5 billones de pesos en obras que van a beneficiar extraordinariamente al Meta”**

yo comparto el anhelo de que podamos habilitar Apiay naturalmente, ya se esta avanzando en la elaboración de estudios, habría que hacer una calle de rodaje que hoy no tiene Apiay y eso es como construir una nueva pista y cuánto valdría la terminal y cuánto valdría todo el proyecto. Hay dos temas que el Presidente se comprometió a valorarlos: uno, el que tiene que ver con seguridad, eso lo están tratando con la Fuerza Aérea y dos es el que tiene que ver con cuánto valdría hacer esa inversión, pronto tendremos el resultado pero hasta tanto tampoco se puede descuidar el aeropuerto de Villavicencio,

en fase uno, pues ellos quieren integrarse a La Altillanura de manera directa.

Lo único que yo veo que nos falta financiar es el tramo uno: Bogotá - Villavicencio; en la financiación del tramo dos y del tramo tres se comprometieron todos los peajes, no aguanta un peaje más esa carretera. Tramo uno que va a costar 1.5 billones de pesos mal contados, hay que buscarle fuente de financiación por obra pública, no tenemos manera distinta, no la hay, no es posible concesionarla; estamos buscando alternativas, ustedes saben que esa concesión la tiene Corficolombiana, el tramo dos y el tramo tres. □

# El futuro de la infraestructura vial en la Orinoquía



**Camilo Jaramillo**  
Vicepresidente de Estructuración –ANI

**E**l primer proyecto que fue adjudicado el 9 de abril del 2015, fue la Malla Vial del Meta, que permitirá lograr llegar a Puente Arimena con la vía pavimentada. Se va a pavimentar Puerto Gaitán – Puente Arimena y se construirá una doble calzada a la salida de Villavicencio donde más se necesita, al igual que en el tramo Villavicencio – Apiay y Villavicencio - Acacias.

Este proyecto incluye el Anillo Vial de Villavicencio, que tiene como objetivo principalmente que el que no necesita entrar a Villavicencio no tiene por qué pasar por Villavicencio, hay mucha gente que su destino final no es Villavicencio, vienen de algún lugar, del Casanare o algún otro lugar del Meta y van para Bogotá o van para algún otro lado y están entrando sin tener necesidad.

Una de las obras más importantes del Meta es la doble calzada Parque Fundadores - Ciudad Porfía. Son aproximadamente 7 kilómetros que son en doble calzada de tres carriles. Esa obra quedó a cargo de la gobernación del Meta, esa obra no hace parte de la concesión, esa obra la hace la gobernación del Meta al igual que la obra del Río Ocoa, que son los primeros 2 km de la doble calzada. Esas obras cuando estén terminadas harán parte de la concesión para garantizar su mantenimiento a largo plazo que es muy importante.

La siguiente obra importante es el tercer tercio del corredor Bogotá – Villavicencio, denominado Chirajara - Villavicencio. El sector que vemos en construcción hoy en día es el sector del centro. En el sector El Tablón - Chirajara ya hay alrededor de 6 km, en doble calzada habilitados y es una vía de altísimas especificaciones técnicas. Es una obra de aproximadamente 1.8 billones de pesos.

La vía Villavicencio – Yopal. Está en un mejoramiento completo, se va a ampliar toda la sección de la vía para que cumpla la ley 105, va tener bermas de 2 metros, se hará la doble calzada Villavicencio-Cumaral. La variante Cumaral y la doble calzada Aguazul - Yopal; estos ya son contratos adjudicados, firmados y con acta de inicio; una obra de aproximadamente 1.95 billones que va a



garantizar que la vía hasta Yopal este en perfecto estado y en perfectas condiciones; eso es ya lo adjudicado directamente en la zona.

El sector infraestructura, también golpea fuerte la economía cuando bajan los ingresos del estado, lo que tiende a recortar el estado primero son las inversiones, el Ministerio de Transporte y sus entidades son las que primero sienten el golpe pero eso no significa que no se vayan a hacer las obras sino que toca reestructurarlas.

El tema Maní - Aguazul - Sogamoso hace parte de la tercera ola de la cuarta generación, con el Ministerio de Hacienda se busca el mejor mecanismo para sacarla pero se tiene una problemática importante, Maní - Aguazul es una vía departamental, una vía que está a cargo de la gobernación del Casanare y en las últimas conversaciones que se han tenido con la gobernación ellos han manifestado, directamente al gobernador, que ellos no tienen intención de dar la vía para este proyecto, ellos tienen una asociación público - privada de iniciativa privada presentada en la gobernación y la Agencia Nacional de Infraestructura intenta colaborar con todas la regiones pero si esa vía que está a cargo de la gobernación y la gobernación no quiere firmar un convenio y la quieren hacer ellos, pues se respeta esa decisión. El INVIAS ha invertido muchos recursos en todo este corredor Sogamoso - Aguazul pero aparte en Pajarito y todos esos viaductos nuevos.

Un proyecto en licitación es la vía Yopal - Arauca. Si uno está en Bogotá es

muchísimo más eficiente bajar a Villavicencio por una doble calzada que son 90 km de montaña en una vía perfecta y después básicamente coger el resto del corredor plano y llegar a Venezuela plano, mientras que la vía actual es desde Bogotá hacia Bucaramanga que es montaña, toda la parte de Pescadero, después hacia Cúcuta más montaña y peores especificaciones de la vía y llegar a Venezuela en montaña; no tiene ningún sentido en lo que es eficiencia de un camión, un camión lo que más le golpea es la desaceleración y el cambio de velocidades o las pendientes. En plano es

muchísimo más eficiente, muchísimo más barato, este corredor tiene o va a tener todo el potencial a futuro y es de los corredores importantes a desarrollar.

En cuanto al corredor Puesto Arimena - Puerto Carreño, existe una discusión acerca de por dónde debería ir vía, la vía debería ir por dónde está la vía actual, lo que hay de vía actual, pegado al río o si esta vía debería ir por el centro del departamento. Se hizo la pre factibilidad y salió que esta vía cuesta alrededor de 4 billones de pesos, el vicepresidente, está muy interesado en esta vía junto con el presidente y ya le dijeron

al INVIAS que contrate los estudios de factibilidad, les falta un trámite pero este mes debería abrirse la licitación para contratar los estudios de factibilidad de esta vía.

El INVIAS está trabajando junto con la región, con la Universidad Nacional y otras entidades, para buscar como disminuir los costos; utilizando material de la zona, ya lo están haciendo en el Vichada, allí el gobernador está utilizando ripio en sus materiales, ésta vía puede bajar básicamente a la mitad; su primer tercio sería con los materiales convencionales, los otros dos tercios se podrían hacer con material

**“lo que tiende a recortar el estado primero son las inversiones, el Ministerio de Transporte y sus entidades son las que primero sienten el golpe pero eso no significa que no se vayan a hacer las obras sino que toca reestructurarlas”**

de la zona, es muchísimo más barato, la calidad es la misma, cumple todas las especificaciones. Actualmente las normas de INVIAS de construcción de carreteras no contemplan ese material, se está haciendo todo el tema de normatividad para que también se hagan las normas de calidad y cómo debería utilizarse el material de la zona, el gobernador del Vichada ha construido unos kilómetros que le están saliendo bastante económicos saliendo de Puerto Carreño y la idea es utilizar ese aprendizaje que ya hay y los materiales y disminuir este costo aproximadamente a la mitad. □

# Viabilidad económica y financiera para la conexión del Pacífico con la Orinoquía

**Esteban Piedrahita**

Presidente de la Cámara de Comercio de Cali



**C**olombia es un país diseñado por su naturaleza en sentido norte - sur, tiene dos grandes valles con ríos que son en cierta medida navegables. Estados Unidos, el gran referente económico, fue muy útil y la mayoría de la infraestructura se ha proyectado con base en la naturaleza. Ahora los mercados más dinámicos del mundo no están al norte sino al oriente. Hoy es evidente que la complejidad geográfica hace difícil construir conexiones modernas transversales en el país pero tenemos sólo una, se ha demorado casi 100 años haciendo un túnel, que por fortuna ya se va a terminar.

El estudio que planteó la Cámara de Comercio de Cali sobre la conexión del Pacífico con la Orinoquía se hizo para apuntalar y reforzar al gobierno, a la sociedad civil, a la empresa privada, a los departamentos la importancia de este proyecto, la viabilidad económica y la importancia económica del

mismo. Una de las razones principales es que esa región al sur o suroriente del país no está debidamente conectada con las ciudades y con los motores económicos del país, está bastante marginada. La mejor opción es un tramo que baja un poco al sur y luego se sube al norte y llega hasta Palmira y se recomienda hacer una variante hasta el Guamo (Tolima), cerca de Ibagué que le ayudaría a generar muchísimo más tráfico a la carretera. Esta es una carretera que podría capturar tráfico de Bogotá, la variante al Guamo la hace mucho más atractiva para el sur del Tolima y el centro del país.

En las proyecciones a mediano plazo, el primer túnel de la línea se queda bastante corto y esto no sólo revierte en beneficios económicos directos por estar generando nuevo tráfico y estar moviendo cargas, sino también descongestionaría otras vías haciéndolas a su vez más eficientes. Lo que se calcula es que más o menos el tráfico promedio diario en la zona crítica de la

carretera sería de 5.525, es el cruce de la cordillera central que es dónde está la mayoría del tráfico, esto se proyecta desde el año 2.025 y la proyección va a 2.050. Se calcula en el cruce de la cordillera oriental cerca de 2.000 vehículos diarios y en el de la cordillera central en 5.000; en total movería más o menos 16 millones de toneladas.

Es importante anotar que con estas modificaciones viales, no se trata solamente de mover bienes producidos en la Orinoquía hacia los mercados de Asia sino que también le abrimos esas oportunidades a empresarios del Cauca y el Valle para vender en el Huila y en la Orinoquía y viceversa, se acercaría mucho más a los tramos intermedios y eso es muy importante más allá de pensarlo como un corredor de comercio internacional, es también un corredor de integración de economías importantes a nivel nacional.

Las rutas que se evaluaron dan una TIR económica aceptable, y un beneficio

costo superior a 1 en la evaluación económica; si hay un segundo túnel de la línea las rentabilidades se caen porque se logra capturar menos tráfico de Bogotá o del que pasaría por Bogotá; sin embargo, en largo plazo ese corredor también se satura y pues esto vuelve a ser interesante, no es un “home run” para un inversionista privado, pero sí es económicamente factible y de enorme interés estratégico para la nación, máximo si estamos pensando en la conclusión de un proceso de paz y de abrir nuevas zonas de Colombia, consolidarlas y abrirlas al desarrollo.

Aquí están estimadas reducciones en kilómetros y en tiempos entre algunas capitales de la región. Entre Cali y Villavicencio la distancia no es sustantiva, el ahorro en horas no es gigantesco pero es significativo, obviamente para la zona más al sur de Villavicencio es más importante, por ejemplo para el Caquetá. Esto puede ser un propósito de todos los departamentos del sur y el oriente de Colombia, el gobierno ha comprometido sus recursos de pronto varias décadas en el paquete actual de vías que es muy importante, esta debe ser la próxima gran vía que desarrolle el país, tiene importancia estratégica, en seguridad y economía. Da más facilidad para sustituir importaciones localmente,

para poder pensar en exportar y también es un seguro contra problemas en la línea, que no se pueda bloquear el país y llevar a dificultar la llegada de insumos básicos a grandes regiones del territorio.

Ya hay un recurso de INVIAS presupuestado para el próximo año, realmente lo que hay hasta ahora son estudios muy básicos, complementa los estudios económicos y de viabilidad financiera que se han desarrollado, hay unos estudios de trazado pero no hay nada en ingeniería de detalle. Interesa que el Meta y los demás departa-

mentos de la Orinoquía se vinculen y este sea un proyecto que tengan en el radar y que promuevan; hay ideas para hacer una conexión férrea, lo más viable es primero una carretera, no todo se moverá por tren por ese trazo y comenzar con la carretera es un paso importante y eventualmente se puede pensar en un trazado paralelo, por lo menos en varios de los tramos.

**“Pensando más a largo plazo parece que esta vía es absolutamente indispensable económicamente pero también social y estratégicamente, para construir realmente un país integrado”**

El Valle está muy interesado en esto, es la segunda ciudad después de Bogotá

plazo, parece que esta vía es absolutamente indispensable económicamente pero también social y estratégicamente para construir realmente un país integrado que es lo que no se ha logrado construir, tener control del territorio y poder estar de alguna manera tejidos en un solo país, que la ausencia de eso es lo que ha permitido que subsistan la actividad criminal y otras cosas que ya en el resto de América Latina, por fortuna para ellos, ya no existe. □



“CON EL APOYO DEL BANCO AGRARIO  
CRECE MI GANADO  
Y EL BIENESTAR DE MI FAMILIA”

CARLOS EDUARDO CORTÉS/ACACÍAS - META

BANCO AGRARIO DE COLOMBIA S.A. Establecimiento Bancario

SUPERINTENDENCIA FINANCIERA DE COLOMBIA VIGILADO

En el Banco Agrario de Colombia somos el principal aliado financiero del sector agropecuario, a través de productos y servicios diseñados para que sus proyectos salgan adelante.

Línea Gratuita Nacional 018000 915000 • Bogotá (1) 594 8500

Síganos en [f/mibancoagrario](https://www.facebook.com/mibancoagrario) [@mibancoagrario](https://twitter.com/mibancoagrario)



Banco Agrario de Colombia

Hay más campo para todos

AUTOMATIZACIÓN 100%

# Infraestructura para el desarrollo de la Orinoquía

## Panel

### MODERADOR

**Hugo Estrada**

Presidente – Asorinoquía

### PARTICIPANTES:

**Camilo Jaramillo**

Vicepresidente de Estructuración - ANI

**Luis Fernando Cabrera**

Gerente General de Palmas de Puerto Gaitán

**Esteban Piedrahita**

Presidente de la Cámara de Comercio de Cali

**HUGO ESTRADA:** Es tiempo de enmarcar un poco el tema de infraestructura y es que no debemos concebir la infraestructura únicamente como infraestructura vial, la región necesita también infraestructura eléctrica, infraestructura de comunicaciones, infraestructura de conectividad digital que debemos mantenerla y esto es más para todos los que estamos aquí. No sólo para efectos del panel, debemos tenerla en el radar porque parte de lo que nos sucede está asociado a que creemos que infraestructura es únicamente lo asociado a vías y ahí tenemos toda la parte de ferrocarril, aeropuertos, fluvial, conectividad, energía etc. Y si yo me voy a eso, en eso es lo que estamos más atrasados todavía en la zona de la Orinoquía. Existe o apareció una noticia de prensa hace un par de meses donde el gobierno chino manifestaba junto con el gobierno colombiano, un interés en la vía de puente a Arimena a Puerto Carreño ¿eso fue flor de un día?

**CAMILO JARAMILLO:** Sí, existe un convenio, un memorando de entendimiento y eso lo está manejando directamente con la Presidencia de la República porque el memorando del convenio tiene dos temas, un tema de infraestructura y un tema agrícola y por ser un tema de dos ministerios lo está manejando directamente la Presidencia. Sin embargo, el mensaje que tengo yo para ustedes es que nosotros como Ministerio de Transporte, encabezado directamente por el vicepresidente de la República no estamos esperando o dependiendo de lo que pase con este memorando

de entendimiento con los chinos, pero la ANI hizo el estudio de pre factibilidad y nosotros decimos ¿qué pasa si los chinos no salen con nada o vayan y nos salen con un cuento chino? Pues como dice uno por

ese mecanismo pues buenísimo, pero no estamos dependiendo de eso.

**ESTEBAN PIEDRAHITA:** Hay que tener cuidado con los chinos, los chinos han prome-



De izquierda a derecha:  
Hugo Estrada, Luis Fernando  
Cabrera y Camilo Jaramillo.

ahí no podemos depender de eso, por eso mismo este mes se abren los estudios de factibilidad de la carretera hasta Puerto Carreño por parte INVIAS, son 28.000 millones, nosotros vamos a seguir adelante como si no existiera ese memorando de entendimiento, si sale y puede ser mediante

tido cientos de miles de millones de obras de infraestructura en todo el mundo, ellos además, no les gustan las licitaciones, ellos además muchas veces quieren traer sus trabajadores y ponerlos a vivir en contenedores, han prometido cosas en Argentina y en Venezuela y yo no he visto nada, en África han hecho

cosas pero en países sumamente pobres sin ningún control legal de lo que sucede y han hecho algunas cosas con resultados, pero mucha resistencia también de la gente local. Así que para un país como Colombia legalista de pronto en exceso, pero legalista, por fortuna yo sería muy cauto en pensar que los chinos van a venir a resolvernos grandes problemas de infraestructura.

**HUGO ESTRADA:** Luis Fernando Cabrera, usted como usuario de nuestro tema de infraestructura ¿dónde están sus principales inquietudes para la infraestructura y el desarrollo de la región?

buena noticia, nada más en el caso nuestro. Para que tengan una idea, el año pasado con dólar de \$2000 a nosotros nos costaba \$125 dólares poner una tonelada de fruta de aceite de palma en puerto colombiano y traerlo de Malasia a puerto colombiano costaba \$70 dólares. Con el tema de la tasa de cambio ha mejorado, entonces hoy nos vale más o menos \$70 dólares ambas cosas y eso nos mejora un poco la competitividad, pero claramente estas vías que necesitamos nos van a mejorar la competitividad porque nos van a ayudar a reducir los costos, tal vez lo que quisiera decir es que toman mucho tiempo, quienes

apurar un poco la ejecución de las obras a ver si antes de que pasemos a mejor vida de verdad somos capaces de llegar en mejores condiciones a nuestros predios.

**HUGO ESTRADA:** Ante esa situación, Camilo, ¿Uno que pudiera identificar como victorias tempranas?

**CAMILO JARAMILLO:** Hacer infraestructura es demorado, es caro y eso es una realidad, nosotros estamos haciendo todo lo posible para que las obras no se atrasen. Tenemos seguimientos muy estrictos, hoy en día se hablan de cosas que antes no se hablaba que eran multas y caducidad de contratos, antes no existían, hoy en día el contratista que está atrasado arrancamos con las multas y si toca caducarlo se caducará, esto es muy importante pues los esquemas contractuales cambiaron un poco para que el mayor interesado en entregar rápido sea el contratista. El cambio principal es que sólo se le paga cuando entrega, entonces eso hace que el mismo contratista tenga afán de entregar.

**HUGO ESTRADA:** Esteban, así como se está planteando la carretera Pacifico de Granada a Palmira, usted nos mencionaba ahora que había la posibilidad de un tren, había un proyecto también promovido desde el Valle del Cauca al cual Asorinoquía estuvo en varios elementos de convocatoria y de junta para entusiasmar a los departamentos, a los gobernadores. ¿Usted que nos puede contar del Estado o de este proyecto?

**ESTEBAN PIEDRAHITA:** Si. Alguien me preguntaba ahora si era cierto que la carretera costaba menos que el tren y la verdad no sé. Si me parece que la carretera debe ir antes que el tren porque una carretera da una flexibilidad enorme que un tren especialmente de carga no da, hay trayectos más cortos, hay trayectos intermedios, se mueve no sólo grandes gráneles, si no gente, transporte público y estas son zonas del país que no están integradas para mí, pues en la medida que la mayoría de los colombianos nos movamos en carro, en moto, tener una carretera social y económica es muy importante, pensar en un tren para gráneles es interesante, ese proyecto se presentó como iniciativa privada, la ANI no lo aprobó. Yo creo que la carretera también nos daría una indicación de la demanda real en ese corredor. Miremos el tema férreo un momento, es que primero hagamos la carretera porque no se trata sólo de Cali, de soya, se trata del tramo más corto, se trata de cierta flexibilidad si tuviéramos



**LUIS FERNANDO CABRERA:** Yo creo que aquí todos somos principales usuarios, la verdad creo que el 70 o el 80% de los que estamos aquí, hemos sufrido durante tantos años lo que son las carreteras de los llanos y por eso la propuesta es muy

hemos recorrido estas carreteras durante 30 y 40 años tenemos la ilusión de llegar a nuestros predios por una vía pavimentada, la última fecha fue hace como ocho años, entonces pues ya muchos de pronto no lo vamos a ver, yo no sé y probablemente no es fácil apurarlo, pero si fuera posible



una red integrada nacional de ferrocarril pero pues no, eso sería un ferrocarril medio aislado pues que conectaría con el que hay ahora entre Cali y Buenaventura así que pues uno tiene que priorizar y nos parece que el foco debe estar inicialmente en el proyecto carretero, ojalá el otro se justifique, pero creemos que este es más urgente y pues máxime cuando no hay muchos recursos disponibles del Estado porque se han comprometido muchísimos en las 4-G así que nuestra posición es que vamos por este que es más factible en el mediano plazo y pues eventualmente pensar en lo otro seguramente. Haber hecho este nos ayudará, se pueden reservar espacios de vía, que se yo, pero definitivamente pensamos que la carretera debe ir primero.

**HUGO ESTRADA:** Una conclusión final cada uno por favor.

**ESTEBAN PIEDRAHITA:** En el Valle hoy en día se está generando más o menos 250 megavatios de electricidad a partir de biomasa. Esa debería ser una solución. Aquí esta pues Río Paila y Manuelita que ya lo hacen y creo que allá Manuelita lo está tratando de hacer con palma, entonces hay una oportunidad con la nueva ley de energías renovables. Ustedes van hacer más tarde que temprano los principales productores de biomasa de Colombia y van a poder hacer cosas muy interesantes.

**LUIS FERNANDO CABRERA:** Un par de reflexiones finales un poco para tratar de invitar a través de mi vecino Camilo, al gobierno. De que sigan mirando a esta zona, hace 12 años nos invitaron un grupo de agricultores a que sembráramos en los llanos orientales y nos prometieron una cantidad de cosas del gobierno y la realidad es que hoy en esta zona, yo no tengo la estadística exacta, pero debemos haber sembrado 120 o 140.000 hectáreas de diferentes cosas que por donde uno lo mire, pueden valer 500 o 600 millones de dólares y de verdad, del estado es muy poquito lo que hemos recibido; tal vez lo único, es la pavimentación de la carretera Puerto López - Puerto Gaitán, que son 110 kilómetros y no hemos recibido absolutamente más.

Y lo segundo es recordar una anécdota de un foro hace unos años en Medellín donde después de muchas disertaciones, un ministro de infraestructura, de vías, de una de esas islas del Caribe, decía a quien había sido secretario de vías en los Estados Unidos que no tenía gracia, porque ellos eran ricos y así podían tener carreteras y el americano le dijo: no se equivoque señor, nosotros justamente somos ricos porque tenemos carreteras, esto un poquito para reiterar, aquí uno no sabe que va primero si el desarrollo o las vías pero claramente si no tenemos vías no tenemos desarrollo.

**CAMILO JARAMILLO:** Estoy completamente de acuerdo con todos en el tema de infraestructura. Yo soy ingeniero y a mí me gusta hacer infraestructura, si fuera por mí básicamente llenaría esto de carreteras, trenes, aeropuertos, todo porque eso es lo que me gusta, pero un poco el mensaje es que a veces uno pide tantas cosas y termina no saliendo nada porque uno no enfoca la energía en un solo proyecto.

Por mi lado, mientras siga en la Agencia Nacional de Infraestructura seguiré trabajando por los proyectos de esta zona, como digo, a mí me encanta el proyecto Arauca, me encanta el proyecto Puerto Carreño, lo he trabajado cuando estuve en el ministerio, cuando estuve en DNP y en la ANI. Ojalá, como yo dije, algún día lo podamos ver y los invito otra vez pues nosotros somos los más interesados en oír de primera mano cuáles son las necesidades que se pueden mejorar y como les digo, para nosotros el aprendizaje que tuvimos con lo del Vichada son el tipo de cosas que promovemos y queremos que pase en todas las regiones, que nos digan: “oiga vea esta vía la puede hacer a mitad del precio si usa esto que está en esta zona”, eso es digamos lo que queremos que siga pasando para poder seguir, conjuntamente, haciendo la infraestructura que sea necesaria, bien sea tren, carretera, el río Meta, aeropuerto, pues todo eso nos gusta y todo eso lo trabajamos. □

# La pieza fundamental del desarrollo, la paz y la reconciliación: La Orinoquía

La primera cosa que implica la paz es la seguridad. De alguna forma es el primer ingrediente cuando uno piensa en la paz. Trae la paz una conciencia general, se necesita mejorar un entorno social, los recursos económicos y humanos, y el optimismo y así con él, encontrar una visión de que se puede lograr lo que se sueña y lo que se espera. La creación de empleo para la paz, debe ir de acuerdo al proceso de paz, es una responsabilidad enorme que no se puede ignorar. El medio ambiente es una víctima silenciosa, hay una infinidad de daños donde la responsabilidad es recuperar eso y asegurar que la forma como se actúa va a preservar el medio ambiente. La responsabilidad social empresarial, el proceso de paz está en todos, no es el gobierno, no es alguien más, es cada uno desde su puesto y su punto de vista y así entre todos lograr la paz.

El plan nacional sectorial tiene bienes y servicios públicos para el desarrollo social, la salud, la economía, la educación y estímulos a productores agrícolas familiares. El proceso de paz va a mostrar unas iniciativas para poder fortalecer lo que ha hecho falta en la región de la Orinoquía.

La participación política no es sólo que los guerrilleros, los del ELN, puedan participar, es la "Representación política de las regiones más golpeadas por el conflicto", la Orinoquía es una región muy golpeada por el conflicto, la participación política es una cosa que va a venir con la paz.

Las drogas ilícitas. Hay una gran cantidad de cultivos ilícitos, la estrategia va a ser buscar cultivos alternativos y eso va a traer una cantidad de iniciativas para que los productores, los campesinos, puedan generar una forma de subsistir sosteniblemente.

En cuanto al ordenamiento territorial, la minería ilegal es una amenaza tremenda que no se puede ignorar, ya hay índices de contenido de mercurio en los indígenas de Inírida que está muy por encima de lo que debería ser, la minería ilegal es una amenaza que no podemos ignorar.

Es muy importante prepararse para el desarrollo. La altillanura ha tenido gran demanda, el llanero sabe cómo usar las tierras y volverlas productivas. Se tienen unos cono-



**Carlos Montenegro Escobar**  
Director Centro de estudios de la Orinoquía  
Universidad de Los Andes

cimientos y se debe usar lo que se ha hecho pero no copiarlo a ciegas y traerlo aquí, eso no debería ser, se necesita investigación, se necesita conocer los entornos y saber qué es lo que se puede y no se puede hacer. Y se tiene una gran necesidad de hacer investigación de agricultura tropical, de agricultura auto sostenible que no dependa de químicos, se ha venido haciendo un trabajo importante, en eso se necesita ese tipo de investigación.

Lo otro que se tiene que hacer es que se debe preparar culturalmente para lo que se viene. La cultura llanera, la tradición llanera, el llanero, eso es una cultura muy linda, es una cultura contagiosa, es una cultura que vale la pena que se haga un esfuerzo deliberado para preservarla, para cuidarla, para fomentarla porque lo que va a pasar es que la mayoría de la gente que va a estar aquí en los llanos en 10 años no ha llegado todavía, hay unos estudios serios que hizo puerto rastrojo sobre Santa Rosalía por la agroindustria que va a llegar allí, hablan de un pueblo unos 3.000 habitantes con unas estructuras, unas condiciones que lo vuelve frágil y la proyección a 10 años es que van a haber 65.000 habitantes ¿qué le

va a pasar a una cultura, una tradición de un pueblo de 3.000 habitantes, cuando en un periodo de 10 años lleguen otros 60.000? lo que puede pasar ahí se puede predecir, pero lo que si es necesario es la cultura llanera, que se haga un esfuerzo importante en mostrarla, preservarla, defenderla y preparar las reglas de juego por los nuevos que van a llegar porque van a llegar y son muchos.

La debilidad institucional es un problema gravísimo no sólo de la Orinoquía de todo el país en muchos sentidos pero uno no tiene que conformarse con eso, hay que tener un plan de acción a mediano plazo y se debe creer que la única forma de cambiar las cosas es a través de la educación, nosotros debemos pensar un poco en que vamos a formar los nuevos políticos, los nuevos servidores públicos pero la debilidad institucional en todas las cifras indica que aquí hay muchos problemas.

El cambio climático, se va a hablar de esto en el futuro pero es poco lo que se dice y la mayoría de la gente piensa que es un problema del IDEAM o de los científicos pero es un problema nuestro, de la población en general, y el gran argumento es que en diciembre de este año en París se van a reunir muchos países, posiblemente todos los países del mundo y la pregunta es ¿cuánto voy a reducir yo de las emisiones de gases de efecto invernadero? Y lo que más sorprende, lo que más preocupa y lo que más alerta es que países que estaban absolutamente reacios a decir que iban a hacer una reducción, están diciendo que conocen las cifras y saben que son tan contundentes, que este problema es tan real, que la población también se tiene que comprometer a hacer una reducción. Estados Unidos y China, están ya llegando a unos indicadores que muestran que van a hacer una reducción, la población mundial tiene que pensar en que la actividad agrícola tiene que tener una conciencia definitiva de cambio climático, de la captura de carbono eso es fundamental, eso es una realidad y no está en el IDEAM, ni está en Europa, está en cómo hace la comunidad en general con la agricultura, afortunadamente se van a tener unas iniciativas, del Banco Mundial de hecho, para arrancar con iniciativas que nos ayuden a trabajar en eso y también prepararnos para el cambio climático. □

# Desarme, desmovilización y reinserción en Colombia

**Q**uiero compartirles lo que es la política de reintegración en Colombia.

Una política que tiene ya 12 años, una política que viene atendiendo a la población que se desmoviliza de los grupos alzados en armas. Hay una etapa de desarme y de desmovilización que se surte con el Ministerio de Defensa para las personas que deciden abandonar los grupos de forma individual y se surte con la Oficina del Alto Comisionado para la Paz. En los procesos que son negociaciones colectivas, procesos del año 2003 con las Autodefensas Unidas de Colombia y lo que supondría, el proceso actual que se desarrolla en La Habana, si se materializa como todos lo desean, después de estos procesos hay una instancia de certificación, es decir una persona que se desmoviliza tiene que pasar por un proceso que verifica primeramente un comité y con posterioridad inicia su proceso de reintegración.

Posteriormente la Agencia Colombiana para la Reintegración es la encargada del proceso como tal, de reintegración, es decir, el individuo

enfrenta el proceso que ha de conducirlo a una vida en la civilidad. En Colombia ya son, en estos últimos 12 años, a partir de enero de 2003, 57.378 las personas desmovilizadas y eso es una proporción muy importante, una proporción tal vez desconocida por muchos colombianos.

¿De dónde han venido? de todos los grupos. 35.000 de ellos de las Autodefensas, 18.000 de ellos de las FARC, 3.500 del ELN, es decir, hoy también conocemos en cierto modo las personas que vienen estos grupos y como persona sabemos cómo piensan, sus expectativas, sus frustraciones, sus sueños, conocemos en cierta medida a la población.

¿Dónde están esas personas? Esto



**Esneyder Cortés**

Director Programático Agencia Colombiana para la Reintegración

me parece que es muy importante que lo tengamos en cuenta. Esos colombianos que abandonaron los grupos alzados en armas y que hoy se encuentran en proceso de reintegración vienen de 800 municipios de Colombia, es decir, viven al lado de nosotros, comparten con nosotros el trabajo, el estudio, el barrio, están en cada uno de los municipios de este país. En 800 municipios. Eso es una proporción muy significativa, el 40% de la población está en nueve ciudades entre las que se incluye Villavicencio y claro la Orinoquía es una zona altamente receptora de población. Hoy podemos decir que hay cerca de 2.000 personas en proceso de reintegración en la Orinoquía y con una particularidad,

en la Orinoquía es tal vez la única región del país donde la proporción de población es casi igual a la población de desmovilizados de grupos de guerrillas y población desmovilizada de las autodefensas.

¿Cómo se hace esta política de reintegración, cómo se integra ahora que estamos en lo local, que hay una voluntad del gobierno nacional y hay institucionalidad instalada y un conocimiento? uno también requiere de la cooperación internacional. Todos los días llegan personas desmovilizadas, todos los días tenemos que enfrentar el reto de darles una oportunidad y para darles esa oportunidad falta la institucionalidad pública en lo local, la cooperación internacional y el sector privado.

Finalmente, nuestros retos en el 2015 están orientados a reducir la estigmatización, todavía la sociedad siente bastante miedo y sé que para eso tendremos que avanzar, profundizar y canalizar espacios como estos, tenemos que lograr la estabilidad jurídica de la población, tenemos que profundizar en la regionalización de la política de reintegración. Para nosotros es

un propósito que esto se haga en la región con los componentes de región y con el contexto propio de cada región y tenemos que innovar en las acciones propias para lograr la reintegración de estas personas, es decir Colombia hoy tiene un activo y la reintegración no es un problema, es una responsabilidad del Estado que se materializa en una institucionalidad y hay que abrir un espacio entre todos como sociedad para que quien abandona un arma pueda encontrar un espacio para desarrollar su proyecto vida y para que construyamos todos un escenario de reconciliación que es el único escenario posible sobre el que la paz puede ser estable y duradera realmente. □

**¡Colombia es lo que exporta!**



Nos **comprometimos a alcanzar** exportaciones no minero-energéticas por **US\$ 30.000 millones** a 2018

**¡Atrévete a competir!**

# La participación de la sociedad en los procesos de paz y reconciliación



**Alan Jara**  
Gobernador del Meta

Quiero empezar mencionando cómo normalmente a las administraciones departamentales y municipales se les exigen resultados corto placistas, se les exige respuestas a problemas muy puntuales, menores si se quiere en el contexto departamental pero desde luego muy importantes para una comunidad, una familia o incluso una persona y terminan generalmente los mandatarios calificados por su respuesta a esas pequeñas acciones, a esas respuestas inmediatas y esas respuestas muy puntuales y por lo mismo, entonces, poco se hace con una visión de largo plazo.

Hay que atender unas cosas puntuales pero tenemos que tener un gran ángulo sobre el desarrollo del departamento y ese gran angular incluye acciones de largo aliento, incluye acciones cuyos resultados no se van a cosechar en cuatro años pero que indudablemente sí transforman el desarrollo regional y por tanto hay que apostarles a ellos y no generar un vacío por parte de la administración local y seccional y dejar exclusivamente o en el sector privado o en la academia cuando lo logra, que tampoco es fácil hacerlo. Está posibilidad de no sólo hacer ejercicios de planeación de largo aliento sino de poder iniciar la construcción de los cimientos de lo que ha de ser una serie de políticas que inician desde el tema educativo.

Hay un tema central que a mí me preocupa mucho, que no se esté planteando, no se esté debatiendo y es todo lo que tiene que ver con paz y reconciliación y esa que es una acción aparentemente del orden nacional, necesariamente tiene que ser prioridad en la región, en los territorios, el Comisionado de paz lo ha llamado precisamente Paz Territorial y lo que nosotros hemos dicho como gobernadores de los distintos departamentos de Colombia es que si bien es cierto, el diálogo se está adelantando en La Habana con las FARC, es en el territorio donde tiene que construirse la paz y es en el territorio y con las particularidades del territorio que se va a poder construir ese ejercicio que unos llaman posconflicto, otros posacuerdo, otros construcción de paz, pero en esencia, es poder darle satisfacción a las necesidades de la comunidad superando el tema del conflicto armado porque es pre-



cisamente en las zonas de conflicto donde mayor ausencia del estado ha habido y por ello, donde más necesidades hay.

Hay que hacer algo para incrementar la institucionalidad, la experiencia pública me ha enseñado que lo que no tiene doliente no se mueve y por ello es necesario entonces que desde las instituciones creamos esos espacios de participación, estimulemos todo el tejido social, lo que se llama la sociedad civil, las organizaciones sociales, etcétera y para ello estamos nosotros en la gobernación, hemos venido acoplándonos para poder estar preparados porque, quiera Dios más temprano que tarde, se firme la terminación del conflicto y sepamos si tengamos, no solamente una clara visión de lo que queremos en nuestro territorio, sino que tengamos las instituciones capaces de que eso se convierta en realidad.

Acciones para fortalecer liderazgos de paz, las adelantamos también desde escuelas del perdón y reconciliación. El tema del perdón es tan complicado. Cuando a mí me preguntan si yo perdono y yo digo que sí, me miran como si yo fuera un bicho muy raro y resulta que es que a mí nadie me ha pedido perdón y no tiene porque pedírmelo, el perdón es una decisión individual, es una actitud frente a la vida. Yo no puedo vivir resentido y amargado, no solamente por mí, si no especialmente por mi entorno, si yo no perdono yo sigo rumiando mi rabia,

mi resentimiento, mi dolor y contagio de ello a mi familia, mis amigos, mi núcleo más cercano y se me daña la vida.

Termino con el tema de lo que han llamado la preparación para la paz. Como nosotros tenemos que lograr que esa institucionalidad, no solamente haga labores de pedagogía, labores de cultura general y educación para la paz, sino que también logre como institucionalidad ser capaz de responder a las necesidades de unas comunidades que ven en la posibilidad de la paz lo que durante toda la vida han anhelado y no han podido conseguir.

**“A mí nadie me ha pedido perdón y no tiene por qué pedírmelo, el perdón es una decisión individual, es una actitud frente a la vida”**

Entonces en este plan de preparación para la paz hemos reactivado el Consejo Departamental de Paz en concordancia con el Consejo Nacional de paz y como órgano asesor de debate de generar desde allí en una serie de reflexiones y las necesidades prioritarias de la población articularlas con la línea que el gobierno nacional va trazando y aquí el gran desafío es lograr articular la nación con el departamento y con los municipios especialmente porque es un tema que está definido en un plan de desarrollo y se tiene que articular.

Estamos convencidos que todos estos proyectos tienen que ser con la participación de toda la sociedad, porque es la visión de un territorio con la academia, con los gremios, con las organizaciones sociales, pero también con las autoridades locales y hay que presentar esa gran visión de lo que es el Meta frente a lo que va a ser el posconflicto o el posacuerdo o la construcción de paz y que de esta manera entonces podamos entre todos plantear la visión que queremos, no la que quiere una u otra persona, si no la que se concerta y en concertar entre nosotros desde luego, está en buena medida el éxito de lo que podamos lograr y de lo que

logremos también para que desde la estancia nacional aplique para el departamento del Meta en lo que es la construcción de la paz y en lo que para nosotros se refiere como una sociedad que sea capaz de reconciliarse, que sea capaz de construir paz y que desde luego en ello vemos una gran oportunidad para el meta, el meta se ha convertido no sólo en el departamento con el presente más vigoroso sino también muestra un futuro extraordinario, por eso estamos planteando un presente y un futuro como el que merecemos todos los colombianos desde luego, la gente del Meta. □

# Proyecto Utopía: Construcción de paz a través de la educación

**E**stamos trabajando en un proyecto en la Orinoquía, más concretamente en el área rural de Yopal, Casanare, pero que responde a unas convicciones que me permito compartir con ustedes para entender un poco lo que estamos haciendo. Y una primera convicción profunda para mí, para nuestros equipos, es que la paz de Colombia pasa por el desarrollo rural, territorial y sustentable y el desarrollo rural pasa por la educación de calidad. Eso es un axioma de fe, porque generalmente cuando hablamos de paz, y ya lo mencionaba el gobernador Jara, la paz significa muchas cosas pero por lo menos la que tiene que ver con el conflicto colombiano tiene unos visos de ser profundamente campesinos porque la mayor parte de los combatientes, de los grupos legales e ilegales han sido campesinos, jóvenes colombianos de la Colombia profunda. Y hablé de la educación de calidad, no de la educación simplemente, porque si no hay educación de calidad nunca generaremos las condiciones de equidad necesarias para que la democracia sea posible.

Una de las vivencias más profundas que yo he tenido, la tuve en la Orinoquía cuando en los años 80's fui maestro rural y eso es un escenario muy especial para conocer uno muchas de las cosas que pasan. De manera tal que lo que voy a presentar es uno de los muchos proyectos y ofertas que deben organizarse si queremos construir la paz y esto lo estamos haciendo desde el año 2010 pensado mucho antes y hoy en nuestro sexto año de trabajo. Lo que nos hemos propuesto es llevar a la Universidad chicos y chicas de la Colombia que están en medio del conflicto, para convertirlos en ingenieros agrónomos, con la mejor formación posible para que regresen a sus zonas de origen a ser factores de desarrollo para empujar los procesos de transformación social de sus entornos. Así que los estudiantes que allí tenemos son chicos y chicas que crecieron en medio del conflicto.

Entendemos primero que el desarrollo territorial rural requiere fundamentalmente de un insumo que se llama la participación social, eso significa la voz de las comunidades, la voz de la gente, de los territorios, la voz del campesino, muchas

veces iletrado, que ayuda a gestar el desarrollo de sus áreas y en ese sentido el desarrollo rural tiene que ser multidimensional porque tiene una dimensión económica productiva y eso es muy importante entenderlo porque tenemos que hacer que el campo sea rentable para los campesinos y por consiguiente lo económico productivo tiene que llevarnos a la competitividad.

Yo creo que hay que hacer un ejercicio muy grande en todo el país para cambiar nuestro imaginario de lo que es un campesino. Un campesino no es un menor de edad de sombrero y ruana que no requiere más que sobrevivir. Y ese imaginario hay que cambiarlo porque el campo tiene que dar condiciones de competitividad para que haya condiciones de dignidad. Tiene que tener un componente ambiental y ese componente ambiental que tiene que ver con el respeto de la biodiversidad y de los contextos debe llevarnos a la sostenibilidad ciertamente que tenemos que poder desarrollar los territorios respetando el medio ambiente, haciéndolo sostenible pero obviamente, también productivo.

Tiene un componente sociocultural que pasa obviamente por los procesos educativos, por los procesos económicos, por los procesos de construcción de condiciones de vida y debe

llevarnos a un tema de equidad y cuando hablo de equidad, quiero decir equidad en diferentes aspectos, equidad obviamente económica en el sentido en que debe haber posibilidad de vivir bien, pero también equidad de otros aspectos y en el llano esto es particularmente sensible en las zonas rurales: el tema de equidad de género. Esto es un tema que a veces lo soslayamos o pasa sin importar. En este proyecto de utopía buscando los estudiantes, nos hemos encontrado con una realidad en la Colombia profunda, aquí en el llano, dramática de los temas de la mujer rural. Muchas madres a los 14 años desertoras del sector educativo y por consiguiente ya cerrando las puertas de procesos educativos formales superiores.

Tiene que tener una dimensión político institucional. Quizás, uno de los elementos más difíciles en los temas de construcción de la paz y de superación del conflicto porque debe llevarnos a la gobernabilidad de los territorios y la desinstitucionalización del Estado en la Colombia profunda es casi que total.

Hay muchas comunidades que confían en la única institucionalidad que hubo o que ha existido y que son justamente los grupos ilegales. Hace dos, tres meses en las tierras de San Vicente del Caguán, me encontré en una fonda algo que fue muy común para todos ustedes, una cartelera donde estaban las normas: darle en la jeta a la esposa, tres días de trabajos forzados y multa, no mandar a los niños a la escuela tal, no entregar la plata del queso y otras cosas, firmado por el jefe del bloque 32 de las FARC, y lo mejor es que se cumple. Y esa institucionalidad existe y tiene que ser reemplazada por la institucionalidad legal. Eso es un tema grueso, muy grueso pero en fin tenemos que hacerlo.

Y finalmente el tema de la “empresarización” del campo, cómo volver campesinos empresarios, ese es el gran desafío en el cual estamos ahorita para devolverlos a las zonas de origen y que hagan proyectos productivos para jalonar el proceso de desarrollo. Si queremos paz, todos ponen desde lo que saben, desde lo que pueden o desde lo que tienen; nosotros lo que sabemos es educar, esa ha sido nuestra apuesta, un grano de arena para la construcción de la paz pero al fin de cuentas aporta para tener un mejor país. □



**Hno. Carlos Gabriel Gómez Restrepo**  
Rector Universidad de La Salle



Escuela Superior de  
Administración Pública

**ESAP**  
**FORMANDO LÍDERES**  
**PARA EL BUEN**  
**GOBIERNO**

## INSCRIPCIONES ABIERTAS



## PREGRADO

- Administración Pública  
SNIES 1697
- Administración Pública Territorial  
SNIES 53050

## MAESTRÍA

- Maestría en  
Administración Pública  
SNIES 5144
- Nueva  
**MODALIDAD A DISTANCIA /**  
*No aplica para todas las territoriales.*

- Adelantamos investigaciones que fomenten la innovación y buenas practicas de gestión pública.
- Capacitamos a servidores públicos y sociedad civil en administración pública para el buen Gobierno y el servicio ciudadano.
- Promovemos y contribuimos en la generación de capacidades y competencias en administración pública para nivel central y entidades territoriales del Gobierno con enfoque multinivel y sectoterritorial.
- Tenemos presencia en los 32 departamentos del País a través de 15 Direcciones Territoriales, donde formamos y asesoramos en gestión pública integral, plantación estratégica, gestión ambiental, control social, gestión del talento humano por competencias laborales, evaluación y formulación de proyectos, entre otros.

## ESPECIALIZACIÓN

- Gestión Pública  
SNIES 19771
- Gerencia Social  
SNIES 1703
- Administración Pública Contemporánea  
SNIES 19771
- Finanzas Públicas  
SNIES 102617
- Proyectos de Desarrollo  
SNIES 15794
- Gerencia Hospitalaria  
SNIES 5303
- Especialización en Alta Dirección del Estado  
SNIES 5144
- Especialización en Derechos Humanos  
SNIES 1698

### Contáctenos

Comunicador : 57+ 1 2202790

Línea Nacional : 018000125888

Email: [servicio.ciudadano@esap.edu.co](mailto:servicio.ciudadano@esap.edu.co)

Para más información diríjase a  
**[www.esap.edu.co](http://www.esap.edu.co)**

# Objetivos a mediano y largo plazo en agricultura en el país



**Aurelio Iragorri**

Ministro de agricultura y desarrollo rural

**N**osotros tenemos en el ministerio una crisis más o menos diaria, ayer era la crisis del azúcar, antes de ayer de la piña, el día anterior la de la Cumbre Agraria. Uno va de crisis en crisis y se hace difícil desarrollar una política agropecuaria. Pues les tengo la buena noticia de que ya hemos superado muchas de las crisis y las que vengan ya las aprendí a superar rápidamente, vamos a dedicarnos a hacer política agropecuaria, que es lo que ha hecho falta en este país en los últimos 40 años porque si no el Censo Nacional Agropecuario hubiera dado unos resultados bastante distintos a los que dio hoy.

Creo que gran parte de la problemática del sector agropecuario en Colombia se ha dado porque tenemos importantes estudios de lo que hay que hacer en la Altillanura y mientras esos estudios son a mediano y a largo plazo, los ministros de agricultura no duran. Yo soy el ministro 100 de 101 años que lleva el ministerio agricultura, dura más una siembra de cebolla cabezona que un ministro de agricultura en este país y cuando todas las políticas y los programas son a mediano y largo plazo alcanzan a escribir el estudio y ya salen del Ministerio para que llegue otro ministro a pensar distinto al que estaba antes, así es muy difícil fijar una política para el sector agropecuario.

Colombia está en la era del machete y nuestra aspiración es pasar a la era de la guadaña. Casi me crucifican los medios de comunicación, pues en el Censo Nacional Agropecuario que forma parte de esos abandonos que ha tenido el campo colombiano, mostró que sólo el 10% de las personas que fueron entrevistadas en esos 4 millones de predios dijo que alguna vez ha tenido acceso a una maquinaria, no solamente estamos en la época del machete sino que añadámosle a eso la época del azadón y sigo pensando que lo que tenemos que hacer es por lo menos pasar a la época de la guadaña, a la época de la maquinaria pero la única manera de lograrlo es a través de unas empresas especializadas, dedicadas a prestarle ese servicio a las más de 12 millones de personas que viven en



el campo colombiano.

Otro punto importante y tengo que empezar a asociar el Censo es en qué situación estamos y para dónde vamos, lo otro señalado por el Censo, también casi me acaban los alcaldes y gobernadores, dije que la única asistencia técnica que había recibido en mi vida en el sector agropecuario fue cuando salió en el periódico El Tiempo que me iban a designar como Ministro de Agricultura y al otro día llegaron unos funcionarios del ICA a mi finca y pusieron unas chapetas a 30 vacas que ordeño en Subachoque y lo que dijo el Censo Nacional agropecuario es que tan sólo el 10% de todas las personas que están en el campo han recibido alguna vez esa asistencia técnica, yo me incluyo en ese 10% por las chapetas que le pusieron a las vacas el día que salí en el periódico. El tema de la asistencia técnica en Colombia fracasó hace muchos años y los resultados son la falta de productividad, de eficiencia.

Hay tres temas trascendentales para poder sacar el sector agropecuario adelante y vamos a ir en cada uno de esos sectores que son: 1. la tierra que se necesita para trabajarla, cuando hablo de tierra uno dice que la propiedad es la tierra y no, hablo de la tierra en sí, 2. Se necesita asistencia técnica y 3. Se necesita crédito. Sin esas tres bases no hay nada que hacer.

Así que salgamos del tema político y pasemos a la Política Agropecuaria. La industria dejó abandonado al sector agropecuario, con razón porque los otros productos eran más baratos, de mejor calidad, entonces quienes sembraban maíz dejaron de sembrar maíz porque no había quien se los comprara, los que sembraban algodón dejaron de sembrar algodón porque solo se los compra una empresa. 400.000 hectáreas tenía Colombia, hace 10 años empezó el CONPES para los aldoneros y quedan 30.000 hectáreas sembradas y todavía me alegan que el CONPES fue

**“Hay tres temas trascendentales para poder sacar el sector agropecuario adelante: la tierra que se necesita para trabajarla, la asistencia técnica y el crédito”**

exitoso, 2 millones más o menos se pagaban por tonelada, no tuvo ningún efecto real en mantener la competitividad del sector, en permitir que siguiera creciendo el área sembrada, una política que a pesar de ese CONPES mantuvo vivos a algunos aldoneros pero fracasó en su objetivo, esos subsidios no más, esos no generan lo que queremos hacer.

¿Qué viene de aquí en adelante? La gran despensa de Colombia, la verdad es que uno la abre, abre las compuertas y está

casi vacía, pero aquí es el gran desarrollo del sector agropecuario de Colombia y a eso vamos a llegar y yo pienso por qué es que no llegamos, demasiado estudio, demasiado largo plazo y vamos a hacer lo siguiente: soberanía alimentaria, quiere decir que el país se tiene que acordar que aquí hay agricultores y que tenemos 44.8 millones de hectáreas por sembrar. Todo Ecuador sembrado son 7 millones de hectáreas, lo que dice la FAO es que se necesita un incremento de alimentos y van a crecer en un 50% con respecto a lo que se produce hoy y ese incremento del

50% se va a desarrollar en siete países uno de esos Colombia porque tenemos 44.8 millones de hectáreas aptas para sembrar ¡44.8 millones de hectáreas! No hay un país en América que tenga por sembrar esa cantidad de millones de hectáreas, muchas de ellas están aquí en esta zona de la Altillanura, 7 millones de hectáreas aptas para la agricultura, 9 millones de hectáreas aptas para la ganadería, casi 2 millones de hectáreas aptas para la reforestación comercial y un número muy significativo

de hectáreas que está dedicada a bosques naturales. El Censo Nacional Agropecuario dijo que de los 113 millones de hectáreas del país el 50% son bosques naturales y esos bosques tenemos que protegerlos por eso necesitamos una agricultura amigable con el medio ambiente.

¿Qué vamos hacer en agricultura? la única manera de sacar adelante este proceso es un gran pacto nacional entre el gobierno, los productores, los comercializadores y la industria, para que hagamos algo parecido a lo que hemos avanzado en el tema del arroz. Primer punto, ¿cómo hacemos para que nos absorban una cosecha nacional y en ese orden de ideas el gobierno genere un plan de acción? no para seguir sembrando más de lo mismo, sino para empezar a sembrar lo que nos hace falta. Pongo los datos del de maíz, el 80% o más del maíz que se consume en Colombia es importado, una gran parte de eso que se consume viene para la industria de producción de concentrados; ¿vamos a recuperar esas hectáreas que necesitamos sembrar para poder tener ese 80% que hoy se importa en este semestre? Claro que no, no alcanzamos lamentablemente. Pero la próxima semana vamos a decir cuál es la meta en el tema de cada uno de los productos: maíz, algodón, etcétera. Dos prioridades: Cereales, que gran parte de ellos viene siendo importado; y Leguminosas que son los granos, otra gran parte de ella es importada. Ahí está la canasta familiar básicamente en esas dos líneas y si metemos a eso frutas y verduras que es la otra parte que en gran medida estamos importando ¿cuando tenemos todas las posibilidades de producirlas aquí en este país?

¿Qué es lo que vamos hacer entonces? Un plan de sustitución de importaciones con ayudas, con subsidio. Perú se demoró más de cinco años, Ecuador sólo en el maíz se demoró ocho años. Yo voy a poner una meta de qué vamos a hacer en los próximos tres años por producto: cereales, leguminosas, frutas y verduras, con eso estamos reemplazando el 80% si le metemos pescados llegamos al 90% de las importaciones del sector agropecuario y pesquero del país, vamos a hacer un plan por año, cuánto queremos sembrar, vamos a hacer una especie de convocatoria por departamento para que cada uno de los productores que esté ubicado en un departamento, no le vayamos a pedir la escritura pública, vamos a separar el tema de la propiedad del tema de la producción.

El Censo Nacional Agropecuario da un dato que algunos consideran muy bueno para el país: el 70% está dedicado a



**“Colombia está en la era del machete y nuestra aspiración es pasar a la era de la guadaña”**

productos de ciclo largo, menos del 20 está dedicado a productos de ciclo corto, que son los verdaderos alimentos; lo otro podemos decir que es chicle de la agricultura, muy importante pero estamos 70 - 20 y el país en el año 60, cuando se hizo ese mismo censo estaba al revés o sea que dejamos de sembrar los productos que necesitamos para

la canasta familiar y se mantiene una área sembrada muy importante de productos de ciclo largo que no los podemos ni debilitar, ni desmeritar, pero necesitamos volver a sembrar en esas 44 millones de hectáreas, esos productos cereales, leguminosas, frutas y verduras que es lo que necesita el país para alimentarse. □

# Los grandes cambios en la producción alimentaria en el mundo

**N**uestro planeta tierra es nuestro hogar, eso es obvio y nosotros hemos forjado al mundo para satisfacer nuestras necesidades, nos ofrece agua limpia, alimentos, aire limpio, igual que muchas otras facetas de nuestra vida. Sin embargo satisfacer las necesidades de la seguridad alimentaria mientras protegemos nuestro planeta, es todo un desafío en sí mismo y tenemos que dilucidar cómo satisfacer las necesidades de todas las personas que habitan el planeta. Hoy no tenemos el mayor número de personas que tendremos en el futuro, no solamente tendremos más gente en el futuro, una mayor población, sino que las dietas están cambiando en todo el mundo y se calcula que existe la necesidad de duplicar la cantidad de alimentos cultivados en el mundo y eso se debe básicamente a que hay más personas comiendo productos cárnicos en el mundo y eso es cierto en países como India y China.

La agricultura, después de las actividades forestales y de la silvicultura, ocupa la mayor parte de la tierra y está cultivada y si nosotros sumamos todos los pastizales pues eso representa el tamaño del África, si sumamos todas las tierras cultivadas, eso representa el continente de Sur América, entonces vemos que tenemos dos continentes de tierra requeridos para alimentarnos todos los seres humanos y en general con excepción de lugares, como esta región la mayoría de las tierras de alta calidad ya están en uso, ósea que es cuestión de expandirse a otras áreas, esto no es una opción en otras partes del mundo.

Es importante mirar tanto los alimentos como el medioam-



**Paul West**

Director del Global Landscapes Initiative del Instituto de Medio Ambiente de la Universidad de Minnesota

**“Las dietas están cambiando en todo el mundo y se calcula que existe la necesidad de duplicar la cantidad de alimentos cultivados en el mundo y eso se debe básicamente a que hay más personas comiendo productos cárnicos en el mundo y eso es cierto en países como India y China”**

biente y el lugar donde producimos alimentos, porque el mayor impacto sobre la tierra se gana en las haciendas, en los cultivos no está sucediendo por ejemplo, en los supermercados o a nivel de la cadena de abastecimiento tampoco, entonces la tierra agrícola se encuentra hoy día en áreas que en una época fueron pastizales y sabanas, muy parecido a lo que tenemos acá y la mayor parte de la agricultura que se está ampliando está sucediendo en el trópico.

Hasta la fecha, una cuarta parte o más de los bosques húmedos tropicales del mundo están siendo utilizados hoy día como pastizales o como tierra arable. El año pasado procuramos resumir el trabajo de nuestro equipo realizado a lo largo de los últimos cuatro, cinco años con el fin de identificar el conocimiento sobre los distintos desafíos que enfrentamos y ver cuáles son algunas de las principales oportunidades o desafíos que explican lo que está sucediendo en todo el mundo. Entonces lo que procurare hacer esta mañana resalta la forma como unos cultivos y regiones están determinando lo que está sucediendo en términos de la seguridad alimentaria y el medio ambiente.

Quiero identificar las oportunidades para cultivar más alimentos en las tierras que ya utilizamos para tal fin, nuestro equipo ha estudiado las tendencias de producción desde 1960 hasta la fecha y lo que hemos visto es que aun cuando el rendimiento haya aumentado en muchos lugares del mundo más o menos el 25% de las áreas donde se cultiva maíz, los rendimientos aun cuando

han aumentado en el tiempo, hemos visto que están alcanzando un punto de estabilización porque ya no siguen aumentando, hemos mirado otros granos como el arroz y la soya y el arroz está como en el otro extremo del espectro porque como el 40% de las regiones donde se cultiva arroz ya los rendimientos no están aumentando y lo mismo está sucediendo con el trigo y la razón por la que eso es importante para el trigo y el maíz, es que la mayoría de calorías consumidas por las personas son una de estas dos fuentes y cuando uno combina el arroz, la soya, el maíz y el trigo representa dos terceras partes de todos los cereales producidos en las tierras cultivadas y aun cuando aquí solamente muestro algunos productos nosotros si nos centramos en estos cereales porque tienen un gran impacto sobre la seguridad alimentaria.

Ahora se ha presumido que siempre podremos cultivar más alimentos y que es simplemente cuestión de aumentar los rendimientos o simplemente ampliarse, expandirse a otras áreas entonces lo que nosotros hicimos fue pensar que si hay que duplicar la producción alimentaria en el mundo y sabemos que la mayoría de calorías provienen de soya, trigo y los cuatro cereales principales, nos preguntamos si realmente se puede duplicar la producción alimentaria antes de 2050 y si miramos las curvas, la línea punteada representa la línea en la que debemos encontrarnos para satisfacer las necesidades del futuro, pero vemos que la tendencia que estamos siguiendo es la de la línea recta y aun cuando los rendimientos están aumentando no están aumentando al ritmo que necesitamos para satisfacer la demanda del futuro y por eso necesitamos estudiar otras oportunidades y algunas de esas oportunidades es que muchas personas que se han hecho esta pregunta en el pasado se están preguntando ¿cómo elevar los rendimientos? cuando ya hemos alcanzado grandes rendimientos, es decir, cómo elevar aún más ese techo de rendimiento y lo que nosotros hicimos fue hacer la pregunta opuesta, nos formulamos la pregunta contraria y entonces en vez de mirar las oportunidades de rendimientos en aquellas zonas donde el rendimiento ya es muy alto, nos preguntamos ¿qué sucede si cambiamos? la semilla, el abono, el fertilizante utilizado en el mundo y nos preguntamos bueno ¿y qué sucede si más bien elevamos el piso en vez de tratar de elevar el techo? Entonces en todas estas áreas son las áreas que en este momento se alcanza la mitad del rendimiento de lo que pudiera ser, entonces nos preguntamos bueno qué sucede si lo elevamos en todas estas zona para alcanzar al menos la mitad del rendimiento posible y





lo que hemos encontrado es que en grandes regiones de Europa occidental, ciertas partes del África y del Asia es que podemos producir una gran cantidad de calorías elevando el rendimiento al 50% entonces las zonas que aparecen en blanco son las zonas donde ya estamos alcanzando rendimientos del 50%.

Si sumamos entonces todas estas calorías y aquí estamos hablando de 16 cultivos, esto representa más o menos el 75% de todas las calorías producidas en el mundo y si nosotros cerramos estas brechas a la mitad de lo que es posible eso quiere decir que en teoría tendríamos la capacidad de suministrar calorías suficientes para 850 millones de personas.

Hace un rato les comenté que la agricultura es uno de los principales impulsores del cambio en el mundo y para mantener nuestra capacidad de tener o mejorar los rendimientos en el futuro tenemos que hacerlo de una forma sana para el medio ambiente, cuidando el agua y los recursos naturales y eso nos tiene que llevar a pensar en ¿cómo cultivar los alimentos de forma más eficiente? la agricultura es la actividad que más impacta nuestro clima y dependiendo del rango de

del medio ambiente en todo el mundo. Hace poco realizamos un estudio donde miramos desde 1960 hasta la fecha y estudiamos la variabilidad del clima y la forma como éste explica los cambios en los rendimientos y lo que hemos visto es que la variabilidad climática explica una tercera parte de la variación en los rendimientos y lo que es más interesante es que las canastas alimentarias básicas de países como Estados Unidos, China e India son regiones donde se produce una gran cantidad de calorías pero cuando hay un problema climático en esta zona pues eso va a afectar aún más los rendimientos en esas regiones y en el otro extremo donde tenemos mucha pobreza y muy poco alimento producido como en Zimbabue, allí también encontramos una altísima correlación entre la variabilidad del clima y la variación en los rendimientos.

En Estados Unidos y Brasil y otros lugares se le ha dado mucho énfasis a la agricultura de gran escala y yo diría que eso forma parte de lo que está sucediendo acá, luego de escuchar con atención todas las presentaciones es importante llegar a un equilibrio entre los latifundios y los minifundios y una de las cosas que está sucediendo en Estados

**“Se ha presumido que siempre podremos cultivar más alimentos y que es simplemente cuestión de aumentar los rendimientos o simplemente ampliarse, expandirse a otras áreas entonces lo que nosotros hicimos fue pensar que si hay que duplicar la producción alimentaria en el mundo”**

años y en el número de emisiones resultantes de otras actividades, la agricultura representa el 20 o 30% de todas las emisiones de efecto invernadero en el planeta.

Históricamente, hasta hace más o menos unos 10 años, la deforestación en el bosque húmedo tropical era la fuente principal de la mayor parte de estas emisiones, sin embargo la pérdida de bosques, la deforestación ha disminuido y ahora el impacto de la gestión o el uso de abonos y fertilizantes, el manejo de los arrozales y el ganado está teniendo un gran impacto en términos de los gases de efecto invernadero que es la fuente principal de emisiones. En la agricultura se da a partir de las emisiones de metano de la ganadería, cuando nosotros miramos todo de las tierras cultivadas lo que estamos haciendo en este momento es estudiar cuáles son los posibles escenarios del futuro si nosotros cultivamos más alimentos en las tierras existentes o nos ampliamos a nuevas regiones.

Existe un pequeño número de cultivos y de ganado que es lo que determina la historia de la seguridad alimentaria y la salud

Unidos es que existen programas que ofrecen incentivos a los agricultores para que ellos puedan perfeccionar la cantidad de abono, fertilizante y agua utilizados y volviendo a como solíamos cultivar en el pasado. Cuando no hay cultivos, por ejemplo en ciertas estaciones como el otoño se puede cultivar un segundo cultivo que podría ser cebada o avena y ese cultivo adicional permite retener el agua en la tierra, estas son cosas que ya les he comentado y esto no solamente es bueno para el medio ambiente sino lo que han visto los agricultores es que al cultivar un segundo cultivo, al tener rotación de cultivo y al mejorar la aplicación y cantidad de abono y fertilizante los ha llevado a aumentar en el rendimiento, tanto en épocas de sequía, como en épocas de buen clima.

Estamos ante grandes desafíos pero también ante grandes oportunidades porque hay muchas semillas de esperanza en el mundo que son un magnífico ejemplo de lo que es posible en términos de cultivar más alimentos con un menor impacto sobre el medio ambiente. □

# Impacto de la agricultura a gran escala en la región

## Conversatorio con Paul West

MODERA

**Carlos Montenegro Escobar**

Director Centro de estudios de la Orinoquia -  
Universidad de Los Andes

**CARLOSMONTENEGRO:** Aquí en Colombia nos preocupa mucho el impacto de la agricultura a gran escala y el impacto que causarán en una región completamente nueva, llamémosla así, porque no tenemos allí agricultura a gran escala aún y tenemos la esperanza de que pueda volverse productiva. Lo primero que quiero plantear es que he oído ya en ocasiones anteriores, que la gente dice que el mundo necesita alimentos, usted lo menciona, hay que duplicar la producción de alimentos en el mundo. La pregunta entonces que me llama la atención es ¿Podemos hacerlo sin poder hacer una agricultura a gran escala, necesitamos procesos agroindustriales con ese fin, podríamos aumentar los alimentos que le damos al mundo? ¿Es posible que si tengamos que necesitar los procesos agroindustriales, que si podemos alimentar al mundo sin ellos, con una agricultura a muy pequeña escala?

**PAULWEST:** Sí, creo que es posible, sin embargo, la agricultura a gran escala, de hecho ya ha jugado un papel muy importante en esto. Pienso que debería ser una parte muy importante de lo que está sucediendo. Sin embargo, no creo que se deba tener agricultura a gran escala en todas partes, con toda seguridad en el caso de cultivos grandes o importantes como el trigo, ciertamente ahí tiene mucho sentido, es lógico, todavía tener agricultura a gran escala para cultivar trigo. Sin embargo, lo que se está viendo en el caso del arroz y es aunque éste es el número dos en términos de la cantidad de calorías que se consumen, la mayor parte de los cultivos de arroz se dan en el sureste asiático y se dan en minifundios, en fincas más pequeñas, no a la escala que se ve en Brasil o en Estados Unidos, de pronto en algunas zonas aquí en Colombia, no estoy seguro al respecto pero tengo la sensación de que se requiere combinar distintos enfoques y para muchas de nuestras frutas y verduras y granos más pequeños como la cebada, la avena; quizás estos aún siguen siendo aptos para minifundios, para agricultura a pequeña escala.

**CM:** Algo que también me llama la atención es que tenemos esta agricultura orgánica que ha cobrado tanta importancia ¿qué papel juega, en términos de poder, alimentar al mundo si la exigencia de comida orgánica está aumentando a un ritmo tan acelerado,



con base a las cifras que hemos visto, cómo se puede hacer esto con alimentos orgánicos para poder alimentar el resto del mundo?

**PW:** Yo estoy consciente de ello. Sé que las familias están comprando muchos alimentos, frutas y verduras orgánicas, en este momento los alimentos orgánicos alrededor del mundo solamente representan más o menos el 4% de todas las calorías que se producen en términos generales, a corto plazo no vamos a poder aumentar ciertamente para que todos nuestros alimentos o el alimento concentrado sea orgánico. No obstante, si considero que en esa conversación en torno a ellos ha sido: o uno tiene una finca muy grande que utiliza muchos fertilizantes o abonos, o es un agricultor a pequeña escala que no utiliza nada de esto. Hay una enorme oportunidad entre los dos, en el punto medio, donde las áreas orgánicas podrían aumentar su producción y su rendimiento muchísimo con un poquito de fertilizante, pero en el otro extremo vemos que muchas de las fincas a gran escala, los latifundios, quieren ganar a corto plazo y no están invirtiendo a largo plazo para garantizar el buen estado de suelo, en ese sentido se está invirtiendo en el futuro. Si uno invierte en el suelo, en ese caso se invierte en la cantidad de agua que se consume en la tierra, en la cantidad de nutrientes que posee la tierra, que tiene un impacto muy positivo en el clima. De manera que todo esto nos ayuda a garantizar la sostenibilidad de la producción hacia el futuro, mientras que al intensificar masivamente la cantidad de producción en un área tiende a causar una influencia negativa en los suelos, entonces se trata de que donde están las mejores prácticas a pequeña escala, es decir, donde hay minifundios orgánicos se puedan

incorporar en una operación más grande.

**CM:** Hay otro tema que en mi opinión es sumamente relevante en nuestro caso, si por ejemplo queremos hacer un desarrollo agrícola en La Altillanura, en los llanos, si vemos el mapa y si vemos cómo fluyen los ríos podemos llegar a entender que mucha de la agricultura que pretendemos desarrollar es básicamente donde los ríos nacen al otro lado del Meta, los ríos fluyen en la dirección opuesta entonces vamos a tener una agricultura a gran escala o a pequeña escala porque ahí es donde están los ríos, me llamó la atención que usted dijo que en algunos lugares los ríos son verdes por los fertilizantes, por los abonos ¿a usted le parece que esto es normal, está bien?

**PW:** No, está mal, es terrible porque nos preocupa que todos los fertilizantes se van a ir hacia abajo hasta el Orinoco y habrá una enorme riqueza biológica en el hábitat, en los sistemas, entonces hay ejemplos de una gran agricultura aquí, aguas abajo se va a descomponer o a desintegrar la biodiversidad, se van a afectar los bosques. Ciertamente en el mundo esa ha sido la tendencia que se ha observado y está sucediendo casi en todas partes, no significa que no se pueda hacer de una mejor manera. Un ejemplo de lo que está sucediendo en Brasil es algo muy positivo, no obstante, no siempre son buenos ejemplos, la oportunidad que tienen acá es observar que está sucediendo en Brasil y en otros países alrededor del mundo y en alguno de los ejemplos que compartí eran para que vieran la agricultura tanto a gran escala como a pequeña escala, para que pudieran ver oportunidades para aplicar acá, para aumentar el volumen de alimentos y reducir el efecto que esto tiene en el medio ambiente. □

# Escenarios de oportunidad financiera para empresarios

**N**o existe en Colombia ningún vehículo que esté focalizado en crecimiento empresarial, muchos están focalizados en escenarios de oportunidad. Findeter está interesado en los temas de re-consolidación de las ciudades, en el tema de oportunidad de servicios e infraestructura, la Agencia de Infraestructura igualmente; pero no hay ningún vehículo focalizado en crecimiento empresarial y es una oportunidad importantísima para un país como Colombia.

Se tiene que canalizar un crecimiento extraordinario, no se puede quedar solamente con la idea antigua de que para crecer no importa a que ritmo, es importante que las empresas audaces piensen en crecer a otro ritmo, de forma acelerada y que realmente le inyecten oportunidades al país, desde el punto de vista de incluir a muchas más personas de la sociedad en esos procesos. Y Contribuir al crecimiento de la industria en el país, a la agroindustria especialmente y a tener una sostenibilidad financiera para la entidad a largo plazo.

Un campesino de la Asociación de Productores de Leche dice que no es líder, pero si su mentalidad le permitiera ser líder haría muchísimo por la región. No se puede quedar en el escenario de que simplemente el estado venga y garantice todo y se quede esperando, como visualizando qué va a pasar en el futuro, el futuro no es algo que emerge de forma espontánea, el futuro hay que crearlo, si no se está listo para crear ese futuro, el futuro jamás será una realidad como la que se está visualizando.

Martin Luther King dijo: yo tengo un sueño, yo no tengo un plan. El banco tiene un sueño, no tiene un plan, tiene el sueño de que muchos lleguen a tocar las

**María del Mar Palau**  
Vicepresidenta ejecutiva Bancoldex



**“El futuro no es algo que emerge de forma espontánea, el futuro hay que crearlo, si no se está listo para crear ese futuro, el futuro jamás será una realidad como la que se está visualizando”**

puertas, solamente para pedir recursos, realmente muy poca gente necesita plata, la mayoría de la gente no entiende es para qué la necesita y se quisiera ser un conducto para entender para qué se necesitan esos recursos y cómo se pueden activar. Capaces de liderar innovaciones en las industrias o en la sociedad, en eso también se quiere enfocar, en ser capaces a través de diferentes instrumentos. Si se cree el cuento de que se es capaz de hacer las cosas. Porque

mucha gente dice: no es que nosotros no somos competitivos porque el costo de la energía, porque las carreteras, porque los puertos, porque las reglas de juego, porque los impuestos. Y el punto es porque si hay empresas, porque si hay actores, porque si hay campesinos que están siendo capaces de hacer las cosas a pesar de contar con la misma realidad, ahí es donde toca enfocarse.

Sin miedo a tomar una posición propia en otros países. El 7% de los impuestos de este país los ponen 16 compañías que están internacionalizadas, eso quiere decir que apostarle a la internacionalización si es negocio, da miedo exportar, hay que decidirse a hacer cosas diferentes y conectarse donde están las oportunidades. Las personas que creen que hay oportunidades en Colombia si han podido hacerlas crecer. Esto es lo que el banco quiere trazarse, quiere ser una oportunidad de ventana y de espejo y de conversación empresarial para que las personas vean las oportunidades donde se cree que si las hay, para que crean que si es posible, no se quiere estar en un escenario con empresarios que dicen: ya se acabó, aquí no nos subsidiaron, aquí ya no nos dieron, aquí ya no paso nada. El banco quiere ser aliado de los empresarios que creen que hay las oportunidades, que las ven y

que cuando las ven logran multiplicarlas, eso es el nuevo Bancoldex, eso es lo que realmente se quiere presentar. Una nueva visión, que rompa un poco esa mentalidad de que los bancos son los bancos, y que por ende los bancos no atienden, no reciben, no conocen y si conocen, entonces quieren sacar todas las oportunidades. Siempre son como el villano de la historia. Bancoldex es un banco de desarrollo, un banco que cree en la población. □

# La Innovación en la agroindustria de la región

**E**n algunas ocasiones se siente a los científico, a la ciencia y a la tecnología tan alejada y es un tema de enfoque y es un tema de cómo estas instituciones venían trabajando o han venido trabajando en el tiempo y cómo cada día más tienen que dejar una endogamia y una forma de trabajar.

En una empresa, en un sistema de producción, la semilla, la plaga, el suelo, el agua y el clima, todo funciona de manera integrada, no se pueden producir soluciones efectivas para un empresario si el abordaje de esas soluciones no es transdisciplinar, sino se logra integrar para resolver un problema complejo, entonces un grupo que empieza a funcionar y a trabajar de manera compleja no puede ser ocasional sino permanente.

En el tema de soya desafortunadamente la estrategia ha sido de jugueteo, de tener poca disponibilidad, nunca ha habido realmente la oportunidad para que los empresarios validen si sí o si no y si esta variedad les agrada. Se está sembrando semilla genética que es la más pura, unas hectáreas muy importantes en este semestre en el Tolima que van a llevar a que a finales del semestre, del primer semestre del año entrante se vayan a tener disponibles 281 toneladas de las principales semillas de las variedades de CORPOICA.

Este es un tema fundamental que tiene que ver con la asistencia técnica, CORPOICA no presta asistencia técnica. Un investigador enseñándole a un empresario es algo que no tienen ningún sentido, sobre todo porque el investigador siempre tiene su formación desde su disciplina, se tiene una red una comunidad de asistentes técnicos que llego a 5.000 asistentes técnicos que tiene una forma de



**Juan Lucas Restrepo**  
Director Corpoica

**“En una empresa, en un sistema de producción, la semilla, la plaga, el suelo, el agua y el clima, todo funciona de manera integrada”**

trabajar, de colaborar, de conectarse con la investigación y que son los que trabajan con los empresarios del campo en donde hay 487 técnicos, tecnólogos y profesionales prestadores de esa técnica del departamento del Meta que ya son parte del INCAD y que sorprende mucho más positivamente, ya que son las personas que si están muy bien conectadas al conocimiento, son las que van a poder transmitir y transferir todo lo nuevo que se está saliendo no sólo de

CORPOICA, de universidades, de Zenit y demás, y ahí están es básicamente esos 5.025 miembros 17.4% de asistentes técnicos de la Orinoquia Colombiana.

Se tienen 1.400 asistentes a eventos de CORPOICA este año, se tiene una red de productores innovadores que asimilan tecnología y están dispuestos a compartir temas de paquetes tecnológicos, también todas las publicaciones de CORPOICA disponibles en línea en la página web.

Ahora, la red de análisis de suelos que era algo imposible, casi inalcanzable para los productores, se montaron 94 en el meta, 7 en Arauca, 36 en Casanare y 2 en Vichada, donde la gente va a un centro de soluciones Servientrega o Efecty, compra esa bolsita que está a su izquierda que cuesta \$87.000 y es el análisis de suelos más económico del mercado, análisis de suelos completo y en 9 días hábiles después, tienen el resultado o en su correo electrónico o en el Servientrega se lo imprimen junto con la recomendación de fertilización, eso es también inédito, es una red gigante, son casi los 1.000 puntos en el país que están empezando a movilizar este tema. De Vistahermosa, Meta, llegó el tercer análisis de suelo que entró a CORPOICA hace 15 días y ya se respondió y ya tiene su respuesta es algo perfectamente funcional, esto se llama “diciendo y haciendo”.

Esto se trata de un tema de confianza, se trata de que la gente en general presione, que siga haciendo más por lograr las metas y finalizar los proyectos, esto se debe seguir haciendo. Se debe exigir y se debe tener también mucha confianza de que es posible y se es capaz de responder y de soportar toda la necesidad de cambio que tengan todos, y que se presenten en el transcurrir de las cosas. □

# La agroindustria en la Altillanura

**L**as carnes en Colombia en general son muy costosas, lo que ha contribuido a una nutrición inadecuada, y son costosas porque se tiene una cadena de producción fracturada y depende en la base de la importación de granos que sumada a una logística ineficiente las hacen 30% más caras que en países similares del continente. Ante la inminencia de los Tratados de Libre Comercio era mejor importar los bienes terminados dejando los productores nacionales y a la soberanía alimentaria del país seriamente amenazada. Si se lograra competir y ubicar todo en el mismo lugar, la agricultura, las plantas de proceso, los animales y las plantas de beneficio, la logística costosa y los aranceles transitorios eso daría un espacio para superar la curva de aprendizaje y la escala que permitiera competir contra el producto final importado.

La cadena del valor, la soya sola no sirve porque la soya es 80% torta de soya muy rica en proteína y 20% aceite, si no se logra separar no se puede competir con las importaciones pero para poder lograr esto se necesita una escala un volumen y hasta este año entró en funcionamiento.

En las tierras de la altillanura, hoy todos los suelos ya tienen un porcentaje, se ha subido más de 1% la materia orgánica con todas sus ventajas competitivas, se tiene toda la maquinaria moderna, se tienen los resultados con maíz, el promedio de todo, es decir se tienen lotes con más de 8 hectáreas pero el promedio está en 7 y el ministro hablaba de lograr 6.5. Se está cosechando y sembrando toda la tecnología, la planta de separación de aceites, la refinación, va haber refinación en el mismo sitio de aceite, pero se busca a alguien que se integre ya que no se maneja aceite y se saldría del foco, entonces se logró interesar a alguien, que se le regalara el lote y se le dijo que se le compraba la planta pero que él la pagara, y él mismo la maneja. Entonces se va a refinar soya y palma africana porque todos los aceites que se consumen en Colombia son mezclas de los dos, los palmeros van a tener ahí un camino.

Para los arroceros de la región, es casi imposible sembrar arroz sobre arroz

indefinidamente sin una rotación, pero la rotación no se puede hacer con otra gramínea porque tiene que ser un cambio como una leguminosa, tiene que ser con soya pero para la soya no había demanda.

Se va a trabajar en una finca de 1.800 hectáreas en donde seguramente habrán 28 granjas, 5.000 cerdos en cada una, 800 hectáreas con 8.000 vacas y está ubicada junto al río Manacacias de manera que va a ser todo bajo riego, este es todo el flujo del abono orgánico cómo se maneja, estos son los biodigestores, esta planta se está construyendo antes de Puerto Gaitán de acuerdo a los últimos decretos y para poder

exportar a cualquier parte del mundo, esta del centro en Bogotá de los procesados y son los almacenes y el producto.

El consumo de cerdo en el país está creciendo impresionantemente, y todo tiene un sentido, el sentido es el siguiente ¿cómo integrar toda esta cadena? Hoy se va hacia un horizonte promisorio donde va a caber el pollo, donde va a caber el huevo, donde van a caber los pescados. En 2.027 se deben tener 72.849 madres con más o menos 2 millones de cerdos, eso requiere que se debe tener 92.091 hectáreas en 2.027 y se debería estar ordeñando 25.000 vacas. □

## Jaime Liévano Camargo

Presidente La Fazenda



# Transformación de vidas a través de la Palma de aceite en Mapiripán

## Caso de éxito de Poligrow

Quiero contar un poco de Mapiripán. Muchos lo conocemos, su historia trágica de total abandono del territorio por muchos años, algunos datos del 2.005: 8.000 personas abandonaron Mapiripán por falta de oportunidad, esto creo que es un dato muy importante, entonces obviamente alrededor de 8.000 personas fueron desplazadas por temas de violencia. Esto es un poco una historia común para una gran área de esta Orinoquia, de esta altillanura. Zonas obviamente con una fuerte vocación de cultivos ilícitos. En el 2.007 contaba más o menos con 2.200 hectáreas de coca sembrada, nuestro proyecto agroindustrial se basa sobre 3 ejes: 1. De la parte cultivo, 2. El producto que queremos producir o que estamos produciendo hoy en día que es Palma de aceite y 3. Las personas que son un poco apoyo y uno de los motivos por los cuales tomamos la decisión de hacer esta inversión en Mapiripán, entonces una zona donde seguimos siendo la única empresa donde ninguna persona, ninguna empresa se ha arriesgado hoy en día a invertir.

Algunos datos sobre la Palma. En la parte agrícola tenemos hoy en día más o menos un millón de palmas sembradas, 20 variedades. Proyecto que se focalizó sobre un esquema de agricultura, de precisión, entonces intentando mecanizar lo máximo posible, el cultivo de Palma necesita de muchísima mano de obra pero logramos mecanizar, logramos llevarlo a un sistema para adoptar sistema de fertilización puntual Palma por Palma y obviamente muy balanceado a través de análisis de suelo y foliares, cultivo a cultivo que enfocamos sobre esquemas de sostenibilidad, entonces hoy en día, fuimos una de las pocas empresas en Colombia en realizar una línea base ambiental antes de empezar el cultivo, evidenciando cuales eran los ecosistemas que se debían obligatoriamente conservar.

Nosotros ingresamos en el 2.008 a Mapiripán, traer una tonelada de insumos y obviamente sacar una tonelada de producto de Mapiripán hasta Villavicencio, en ese tiempo costaba 350 o 400 la tonelada, entonces inviabilizando de hecho cualquier proyecto, esta era un poco la dificultad también de los

agricultores locales que no podían dar un eficiente uso a su tierra, entonces tomamos la decisión de crear un mercado local, de crear una planta extractora para poder ampliar el proyecto y una destinación directamente en logro del fruto que se produciría, hoy en día tenemos una planta muy chiquita nosotros por jueguito la llamamos “planta piloto” porque obviamente en un lugar como Mapiripán debemos hacernos una historia, debemos fijarnos, capacitar las personas para poder hacer rentable este negocio, pero la sociedad tiene prevista la constitución y la creación de una planta de 90 toneladas por hora. Está

ya la planta siete y la vamos a definir ciento por ciento sostenible ¿por qué ciento por ciento sostenible? porque todos los residuos se reutilizan, entonces todo se mezcla en una planta de compostaje con bacterias para crear compost de fertilizante orgánico en suelos que obviamente son extremadamente pobres de materia orgánica.

Mirando el futuro obviamente queremos seguir creciendo seguir innovando para un desarrollo que sea incluyente y que pueda transformar la vida de las personas que al final ya hoy hacen que todo esto sea posible. 



**Carlo Vigna**

Director de Poligrow en Colombia

# Pequeños productores, grandes resultados: ASOPROLECHE

**N**osotros como campesinos hemos creado una forma de salir adelante, ya que creemos firmemente que nosotros como campesinos productores somos los que le suministramos la vida a los pueblos. Y hace unos 10 o 12 años inventamos y creamos una asociación ambiental de campesinos.

Algún gran pensador nos decía alguna vez: “no serán tan inteligentes a la vez de crear una asociación ambiental para sembrar árboles en la selva”, ese gran personaje no sabía de qué se trataba seguramente y a través de la asociación ambiental comenzamos a pensar en la necesidad de abandonar cualquier insinuación de cultivo ilícito que hubiera en la zona de manera voluntaria, también del dejamiento casi total de las armas por parte de las personas que estaban inmiscuidas en estos temas y desde ahí nos dimos a la tarea de organizar la base social a través de unos esquemas de la junta de acción comunal y fue así como creamos las juntas y somos un municipio que tiene entre 85.000 y 90.000 cabezas de ganado y no teníamos asociación ninguna de ganaderos, entonces procedimos a crear nuestra asociación de ganaderos AGA San Juan.

Mirando hacia el futuro pensamos qué hacer dentro de la cadena láctea, nuestras ganaderías eminentemente eran de carne y comenzamos a pensar en los procesos de direccionar el tema de las ganaderías hacia otros propósitos y por ahí vinimos a la gobernación a molestarlos con las alianzas para que nos acompañara la Gobernación del Meta.

Fue así cuando se comenzó a ver la gran producción de leche y ¿qué hacer con esa leche? creamos una asociación de lecheros que se llama Asoproleche Fenix Del Ariari, idea que nos ha acompañado la institucionalidad de la nación y que ha sido muy bien



**Saúl Neira**  
Asoproleche

**“Mirando hacia el futuro pensamos qué hacer dentro de la cadena láctea, nuestras ganaderías eminentemente eran de carne y comenzamos a pensar en los procesos para direccionar el tema de las ganaderías hacia otros propósitos”**

recibida por nosotros. El tema de nosotros fundamentalmente era y había sido hasta ese entonces la comunicación. Comunicarnos en medio de todos problemas era bastante difícil cuando ni siquiera el mismo Estado creía en nosotros y aún todavía hay una gran desconfianza por parte del Estado hacia nosotros los campesinos pequeños productores, entonces nos dimos a la tarea junto con Consolidación y la USAID a gestionar algo que nos uniera y que entendieran el

sentimiento del pensamiento de nosotros campesinos. Qué mejor que una emisora, entonces solicitamos y gestionamos una emisora comunitaria a través de la asociación ambiental, gestionamos la famosa emisora Camaxagua estéreo 107.8, es de nosotros los campesinos de la región y de ustedes también.

Es así como pudimos enviar mensajes a todas las universidades del país para que nos acompañaran en este proceso y junto con Consolidación y las demás entidades se dieron a la tarea junto con nosotros, el pensamiento de que en nosotros los campesinos, pequeños productores está el desarrollo que es tan importante que hemos visto aquí en este foro.

Lo más importante es la integración social, el entendimiento social de nuestras comunidades, si no hay capacitación de nuestra base social pobrecita de nuestra querida Colombia, es así como nos hemos dado a la tarea de convocar a todas las universidades del país y nos han escuchado muchísimo como la Unillanos, la Uniagraria, la Universidad de los Andes, la Jorge Tadeo Lozano y otras tantas, que se me olvidan en este momento, preocupados por rescatar ese pensamiento original del campesino.

Qué gran importancia para nosotros que desde el campo podamos hacer una gran integración social - comunitaria con nuestros estudiantes que manejan el proceso científico y tecnológico de nuestra patria, yo creo que nosotros creemos que a través de

este proceso vamos a tener unas vivencias más claras y una vida más responsable para poder vivir con mucha alegría los grandes años que nos esperan, estamos ya con la idea de conformar una empresa de transporte regional pero de los campesinos y para los campesinos, para las asociaciones de transporte de los campesinos. No es fácil hacer este proceso pero ahí estamos propendiendo para que nuestras empresas sean autosuficientes y auto sostenibles. □

# Modelos de desarrollo

## Panel

### MODERADOR:

**María del Mar Palau**

Vicepresidenta ejecutiva Bancoldex

### PARTICIPANTES:

**Jaime Liévano**

Presidente La Fazenda

**Juan Lucas Restrepo**

Director Corpoica

**Carlo Vigna**

Director de Poligrow en Colombia

**Saúl Neira**

Miembro de Asoproleche

**Hernán Vásquez**

Representante Alquería

**MARÍA DEL MAR PALAU:** El reto de luchar contra el hambre en este momento es difícil, pero tal vez una de las cosas que uno se quisiera preguntar en este momento es: ¿Qué realmente lo inspiró para hacer lo que están haciendo hoy? ¿Por qué seguirían creciendo desde acá, cuál es la verdadera oportunidad que ustedes ven desde esta tierra y por qué seguir creyendo en esto? Jaime.

**JAIME LIÉVANO:** La verdad es que tenemos una responsabilidad primero con los colombianos y obviamente todos los que queremos que este sector se abra con el mundo y sabemos que es una demanda que es permanente, tenemos una comida que es muy costosa para los colombianos, tenemos que hacer un campo más eficiente, es decir, hoy en todos los productores del campo hay una gran preocupación por el tamaño de la tierra. ¿Por qué toda la gente de los campos se quiere ir para las ciudades? porque no tienen oportunidades en los campos y el problema no es si la tierra es grande, si es pequeña, si es productiva. Si no nos unimos todos, el estado, la academia, los productores y todos en un destino común, nunca vamos a salir adelante, pero tenemos que hacer la tierra productiva y eso en esta zona de Colombia es donde mejor potencialidades hay. Aquí hay grandes extensiones pero sin explotación, sin proyectos productivos y eso es lo que tenemos nosotros que hacer

y si lo logramos estamos trabajando por la nutrición de los colombianos y estamos trabajando por el desarrollo de todos nuestros campesinos y de toda nuestra gente que lo que busca, más que tierra,

solución a algo debe tener conocimiento del problema. Nosotros hemos vivido dentro del problema y no dentro de cualquier problema porque es que allí tuvimos una influencia, porque ahorita ya



De izquierda a derecha: Carlos Vigna, Saúl Neira, María del Mar Palau, Jaime Liévano y Juan Lucas Restrepo.

es tener una manera de vivir dignamente, con posibilidades y futuro para sus hijos.

**MARÍA DEL MAR PALAU:** Saúl y Carlos ¿cómo hace uno para volverse más productivo en medio del conflicto?

**SAÚL NEIRA:** Es supremamente fácil estar en el conflicto, si uno va a dar una

es otro cuento. No se me vayan a asustar, tuvimos un gran problema social, allí no solamente era FARC, ni solamente eran Bacrim, el abigeato y tantas cosas, mejor dicho, todos los males estaban en nuestra región. Nosotros comenzamos por hablar bastante con la juventud, con nuestros jóvenes, eso lo empezamos a hacer hace unos 20 años para empezar por lo menos

a entender el conflicto, empezar desde allí a mirar a ver cuál es la posible solución. Creemos que la gobernabilidad social es entender nuestros propios problemas para así poderlos gestionar y comenzar a dialogar, dialoguemos antes de disparar, dialoguemos muchísimo y después ya cada uno analice lo que tenga que hacer; eso fue una de las partes fundamentales.

**CARLO VIGNA:** Obviamente trabajando muchísimo con nuestro entorno, en armonía con nuestra comunidad, con las personas, un buen trabajo social sabiendo que al final son nuestros socios, son nuestro

**MARÍA DEL MAR PALAU:** Hay un tema fundamental que es la innovación, cada uno ha pensado distinto y ha hecho distinto para lograr cosas y en la medida de sus capacidades ha innovado. Juan Lucas, más allá de los temas puramente tecnológicos del campo creo que Corpoica es absolutamente sensacional en eso, ¿Cómo vamos a trabajar en los temas de innovación sobre la forma cultural como se entiende el campo en Colombia?

**JUAN LUCAS RESTREPO:** El tema de la innovación en este entorno me preocupa muchísimo y yo les aseguro que en estos

para la innovación. Y si miramos la misión de Corpoica, la misión no es hacer cambio técnico, ni más faltaba eso sería imposible, es contribuir porque el cambio técnico requiere de la iniciativa del empresario, de factores del estado como infraestructura, como servicios, muchísimas cosas bienes y servicios públicos, etcétera. Y son esos entornos donde yo creo que hemos fallado.

**MARÍA DEL MAR PALAU:** ¿Alguno de ustedes quiere hacer un comentario sobre lo que dijo Juan?

**SAÚL NEIRA:** Es que es ahí a donde viene el juego del manejo social, digámoslo manejo, porque así se ha hecho, las políticas de turno piensan que nosotros los campesinos somos unos mendigos, unos limosneros del Estado, entonces hace como tres años o más nos dieron un bulto de papa, nos bajaron allá con un bulto de papa y que saludos del presidente, no hombre, nos llevan que un mercado para no sé qué, así no se debe manejar el país. Nosotros por más campesinos que seamos merecemos respeto, si nosotros respetamos lo mínimo que esperamos es que nos respeten, a ver, si es cierto el Estado dice o suponemos nosotros que el Estado dice: “es que esos pobres campesinos tienen hambre, llevemosles de comer, un mercadito, llevemosles algo por aquí y por allá”. ¡No! por favor les digo que eso no es cierto, o mejor sí, nosotros si tenemos hambre, una hambruna terrible pero no de comida, nosotros tenemos hambre de educación, nosotros tenemos hambre de salud, nosotros tenemos hambre de la Malla Vial Terciaria, nosotros tenemos hambre de participar en estos espacios, de que nos entendamos bien en qué clase de pensamiento es el que tiene uno allá al pie de un azadón.

**MARÍA DEL MAR PALAU:** Sacaría dos conclusiones importantes y es: Primero, Sí somos capaces, yo creo que los ejemplos que están aquí sentados de que sí somos capaces y que las apuestas en las cuales uno realmente está convencido de lo que quiere lo saca adelante a todos los niveles, eso no tiene distinción desde el punto de vista de capacidad, sino de actitud como dice aquí Jaime, todo lo demás es posible conseguir menos eso. Y lo otro importante es atreverse a competir y a crecer, es importante hacer eso, espero que todos de alguna manera desde su entorno, desde su capacidad, estén viendo eso. Atrévamonos a competir y a crecer, tenemos instrumentos, los estamos acompañando la pregunta es: ¿A qué le tienen miedo? □



primer recurso que puede dar un valor agregado a los proyectos, obviamente hablo como proyecto empresarial. El otro tema, la falta de oportunidad y es tema claro, un factor clave para crear desplazamiento entonces, desplazamiento crea todo otros problemas, siempre de naturaleza social que pueden agravar determinada situación.

tres casos maravillosos está en muy buena parte los casos exitosos de esta región, o sea Colombia tiene un problema enorme de productividad, los casos exitosos siguen siendo identificados en números muy pequeños a dedo y no hemos logrado generar un tema cultural y un tema de diálogo, de interacción entre una cantidad de actores que tienen que hacer parte de un entorno

# “ORINOQUIA SUSTAINABLE INTEGRATED LANDSCAPE PROGRAM”

Presentación: Proyecto del MADR, MADS, Banco Mundial e IFC

## PONENTES:

**Luis Enrique Dussán**

Presidente Finagro

**Franka Braun**

Especialista Cambio Climático Banco Mundial

**Ahmad Slaibi**

Especialista de Operaciones IFC

**Juan Gonzalo Florez**

Especialista de Operaciones IFC

**LUIS ENRIQUE DUSSÁN:** Yo quería referirme a tres líneas estratégicas que estamos desarrollando fuerte en Finagro, adicionales al tema del crédito: Uno es el tema de micro finanzas rurales. Es claro que hay un problema de acceso a crédito en Colombia, especialmente para la población más marginada, la base de la pirámide en lo rural, aquellos campesinos más distantes que en las actuales situaciones o condiciones de la banca jamás podrían obtener créditos y son los que hoy acuden al gota a gota que es muy generalizado en algunas regiones del país. En lo urbano se ha hecho un avance importante en micro finanzas pero en lo rural aún estamos muy lejos. El año pasado en la ley 1731 se creó el fondo de micro finanzas rurales y estamos en el desarrollo del instrumento, esperamos a principios del próximo año ya salir con todo el instrumento, este instrumento se maneja a través de entidades no bancarias o no vigiladas por la Superintendencia Financiera, corporaciones, cooperativas, ONGs; hoy en Colombia hay una buena cantidad de instituciones de estas que hacen ese trabajo con aquella población más marginada y es un trabajo muy acompañado, muy de la mano donde el eje no es el proyecto productivo sino la unidad productiva y no es la persona sino la unidad familiar y con esto se busca ampliar de manera importante la cobertura y hacer un verdadero trabajo de inclusión financiera en el campo, por supuesto que como una primera etapa para luego seguir ampliando, seguir creciendo esta población ya hacia la formalización.

Dentro de todos estos elementos entonces iniciamos una tarea en cabeza del



Ministerio de Agricultura con el Banco Mundial, donde empezamos a identificar, particularmente con este fondo aquí en la Orinoquía y cómo podemos dirigir la instrumentación financiera acorde con la necesidad de la región en lo productivo, pero también con las condiciones ambientales, incluso uno de los fondos de capital privado que estamos evaluando para invertir tiene

que ver con temas también ambientales, productivos ambientales con una compañía multinacional norteamericana donde muy seguramente vamos a participar y allí vamos a poder tener claro el direccionamiento de recursos, de inversión en proyectos productivos pero con el marco de las condiciones o los determinantes ambientales que hay en todo el territorio. Aquí se trata precisa-

mente de articularnos todos, desde Finagro tenemos toda la disposición, particularmente con esta región tan promisoría de volcar nuestros instrumentos hacia las necesidades que tiene la región y el sector. Yo sé que aquí hay grandes expectativas, hay cosas muy importantes que se vienen haciendo, pudimos ver unos ejemplos esta mañana que son realmente motivantes y donde ustedes cuentan con una instrumentación financiera que esperamos cada día más se ajuste a las necesidades reales de cada uno de los agronegocios sobre las cadenas, sobre los sectores que aquí se están desarrollando.

**FRANKA BRAUN:** Eso era precisamente una buena introducción a lo que estamos tratando de lograr con el Fondo de Biocarbono aquí en Colombia y en otros países también. El Fondo de Biocarbono es un fondo del Banco Mundial y estamos aquí trabajando en este programa también junto con el IFC, por eso hacemos una presentación también hoy conjunta del Banco Mundial y del IFC pero voy a empezar para explicar de qué se trata el programa de Biocarbono.

Es un fondo que en el momento de su creación en el 2004 era el único fondo que compró créditos de carbono del sector de uso de tierra y eso a través de proyectos pilotos de más bien pequeña escala, tal vez 10.000 hectáreas por máximo de proyectos de reforestación de carbono forestal, de esos proyectos aprendimos muchas cosas pero también tenemos que llevar estos logros a una escala mucho más grande y de esa necesidad nació en el 2013 la iniciativa de paisajes forestales sostenibles del Fondo de Biocarbono, esta es una iniciativa que tiene recursos de varios países donantes de Alemania, de Reino Unido, de Estados Unidos y de Noruega y es una iniciativa que nació desde el entendimiento de los destinos de los bosques, de la agricultura y el cambio climático, íntimamente vinculadas como lo que escuchamos también en la charla de Paul West, si la agricultura y el uso de las tierras siguen generando el 30% de gases de efecto invernadero, de alguna manera estos efectos también causan desastres naturales, sequías, etc. Y tienen impactos en la misma producción agrícola entonces es un círculo vicioso que queremos abordar a través de este programa.

**AHMAD SLAIBI:** Sobre el sector privado, lo primero que le viene a la mente a muchas personas es las grandes compañías de consumo pero no, el sector privado va mucho más allá de las multinacionales e incluye a los minifundistas, a los bancos, a los productores grandes pequeños, medianos, los



comercializadores al igual que a las Pymes y a los emprendedores, al sector privado los cobija a todos y el objetivo del programa es vincular al sector privado y no una fase o una parte del sector privado, sino la totalidad del sector. Nosotros nos encontramos en la etapa temprana de diseño del programa, el programa colombiano está ligeramente rezagado al de Etiopía, pero está más adelantado que el de los otros países y esa es la razón por la que queremos traer la experiencia de Etiopía al programa colombiano y utilizar todas las lecciones aprendidas, entonces aquí estamos hablando de cómo vincular al sector privado y al hacerlo hay que ver cuáles son los tipos de dinero disponible, los fondos disponibles.

Ahora si permítanme describirles el programa de Etiopía donde la región seleccionada con ayuda del ministerio de agricultura de allí, es una zona montañosa que tiene producción de café y lo que hemos observado es que muchos de los caficultores y los cafetales están expandiéndose y tomándose el hábitat natural y los bosques, entonces el objetivo del programa es trabajar de la mano con el sector privado con los caficultores quienes deben dejar de tomarse el bosque húmedo tropical para cultivar café. Entonces, primero se han hecho los estudios de los que hablo Franka se empieza por identificar quienes son los principales actores en este caso y en Etiopía encontramos una gran compañía internacional de café interesada en mejorar producción y suministro de café desde Etiopía pero

simultáneamente querían que ese café se cultivará con cero deforestación y que fuera sostenible para poder utilizar esto en su branding, en su marca.

El siguiente jugador naturalmente son los caficultores, son personas muy pobres con unos cafetales muy pequeños y muchos de ellos son responsables por la deforestación, solo porque tienen muy baja productividad y la única forma de aumentar producción de sus cafetales tan pequeños es ampliando el área cultivable y por eso es que se han tomado los. Estos caficultores o agricultores no tenían acceso a mejores prácticas, ni a mejores abonos, ni pesticidas, ni tampoco tienen dinero para tener acceso a estas mejores prácticas lo cual quiere decir que nos tocó traer al tercer jugador en el mercado que son los bancos.

Los bancos locales han sido bastante reticentes a querer financiar la agricultura porque al mirar un gran agricultor lo que ven es un enorme riesgo o si no se preocupan porque jamás recuperará el préstamo, entonces por eso se decide a trabajar con una ONG que tiene una presencia fuerte en el terreno, pero su principal problema es que no tienen los fondos para lograr un mayor impacto y ayudar a las comunidades locales y el medio ambiente entonces ahora viene el programa del Banco Mundial, que logró reunir estos actores. Y el programa que se nos ocurrió es esta facilidad de distribución de riesgo y a través del IFC se entregaron 20 millones de dólares como capital de trabajo y ese se



otorgó a las personas a través de préstamos otorgados por los bancos locales y también le dijimos a los bancos que ellos tenían que asumir una pequeña parte del riesgo y al igual que la gran multinacional de café y que nosotros íbamos a asumir el grueso de las pérdidas, porque lo que queríamos hacer era darle al banco la confianza que si prestaban \$20 millones de dólares a los caficultores lo peor que les podía pasar era perder cinco 5 o 10% y que no iban a perder el monto total y que el IFC y grupo del Banco Mundial a través de este programa iban a entrar en caso que no se repagaran las deudas. Ahora, aquí tenemos el IFC y el programa de biocarbono que es el que le va a dar la línea de crédito a los bancos y ellos entonces son quienes les van a otorgar los préstamos a los campesinos y luego el IFC también con una ONG que ofrece asistencia técnica a los campesinos certifica que el café es con cero deforestación, entonces los campesinos reciben asistencia técnica, empiezan a lograr una mayor productividad y un mayor acceso al sistema financiero, es decir le venderán su café con cero deforestación a una compañía que a su vez rotulará ese café como café con cero deforestación y así venderlo en los mercados del mundo y este es el diseño que estamos finiquitando en este momento en Etiopía. Esta no es necesariamente la forma de hacer las cosas en Colombia porque cada país tiene sus características propias, pero para esto nosotros tenemos que estudiar el área del programa en Colombia y ver qué empresas podemos apoyar, pero esta es una herra-

mienta de la IFC que ya hemos utilizado en un escenario como este.

**JUAN GONZALO FLOREZ:** El presente es que tenemos este programa y si se ha hecho este programa es porque se confía plenamente en los potenciales de esta región y esta región tiene que demostrar al mundo entero que debe ganar dinero, porque nosotros como IFC financiamos al sector privado y queremos que el sector privado haga ganancias, pero también queremos demostrar que se puede hacer dinero con proyectos autosostenibles, teniendo en cuenta la parte ambiental y teniendo la parte social, nosotros como grupo del Banco Mundial y como IFC cada vez que financiamos un proyecto en el sector agrícola o en general en el sector de Agrobusiness nos fijamos en tres puntos principales; el primero es la seguridad alimentaria, el segundo es la inclusividad, nosotros si bien por los tamaños y montos que manejamos trabajamos con empresa privada grande pero también trabajamos con empresa privada pequeña y creo que en esta oportunidad y en esta región se puede dar una sinergia entre grandes y pequeños que no son antagonicos, yo no sé porque se entra en una discusión que si los grandes o los pequeños, esta región da para trabajar para todos y ganar todos y este programa se trata de eso, el tercer punto que queremos cuidar nosotros es el tema ambiental y social y hay una biodiversidad en esta región que hay que proteger y es nuestra responsabilidad protegerla para que nuestros hijos y nuestros nietos también tengan el derecho

de disfrutar de los pájaros, de los humedales de las bellezas que hay en esta región y este programa trata de eso, básicamente como IFC nosotros somos un banco comercial como cualquier banco, prestamos al sector privado dinero, también damos asistencia técnica, la única diferencia que tenemos con los bancos comerciales, probablemente, es que tenemos unas diferencias, la primera es que nuestro análisis es muy exhaustivo, nosotros no simplemente analizamos el flujo de caja de una empresa y su capacidad de pago, analizamos temas ambientales, que no haya desplazamiento de comunidades indígenas, que no haya trabajo infantil, que no se contaminen los ríos, que se cuide el medio ambiente, vemos todas esas cosas, vemos la parte social, trabajo infantil, que no haya abuso, desplazamiento etc. Vemos también temas de gobierno corporativo, que los directorios funcionen en las empresas, nuestro análisis es completo y es por eso es que a veces somos bastante lentos y aparte de eso también es bueno decirlo, como Banco Mundial aquí los bancos comerciales están supervisados por la superintendencia de banco, una empresa que emite valores, está supervisado por la superintendencia de valores, ustedes como empresarios probablemente están supervisados por la compañía DIAN o por, nosotros como Banco Mundial estamos supervisados monitoreados por todo el mundo, todos nos miran, están pendientes de que no nos equivoquemos y no podemos equivocarnos y es por eso que nosotros manejamos tantos temas en nuestra evaluación. □



ORINOQUIA

---

El **Banco Mundial** está comprometido con el apoyo al **desarrollo sostenible de la Orinoquia**.

Continuamos el dialogo entre los sectores públicos y privados, la sociedad civil y la academia.

---



**GRUPO BANCO MUNDIAL**

[www.bancomundial.org/co](http://www.bancomundial.org/co)

# Adopción de medidas

para cadenas de suministros sostenibles y libres de deforestación



**Glenn Hurowitz**

Senior Fellow - Center for International Policy

¿Cómo romper el histórico vínculo entre el sector agropecuario y la destrucción de ecosistemas nativos y el desplazamiento de comunidades indígenas? En esta iniciativa hay dos metas que algunos en el pasado han visto contradictorias: la protección de nuestros recursos naturales preciosos, las comunidades que dependen de ellas y el crecimiento del sector agropecuario. Oímos mucho el grito ¡Sí, me gusta mucho la naturaleza! Pero soy realista, debemos alimentar una población global que está creciendo rápidamente, la cual demanda un nivel más alto del consumo de cada persona, es triste pero también debemos tomar decisiones difíciles. Estoy aquí para mostrarles que este es un dilema falso: podemos ser al mismo tiempo altamente productivos y amigables con el medio ambiente, muchos países y empresas exitosas ya lo han probado con crecimiento económico y un engrandecimiento de la naturaleza, entonces en el mercado global de hoy, la protección del medio ambiente no impide el crecimiento sino que es además una condición esencial para el crecimiento.

La participación en los mercados internacionales requiere y seguirá requiriendo la protección de selvas y bosques y otros ecosistemas, entonces llamamos a este fenómeno “La segunda revolución verde”. La evidencia sugiere que este fenómeno aplica globalmente. Además, la historia de la Orinoquía y la de Colombia muestra claramente que este fenómeno ya está aquí y será aplicado cada vez más en los próximos meses y años.

¿Qué significa esta segunda revolución verde? Esta empezó identificando la posibilidad de aumentar el área y la productividad en la agricultura y la ganadería sin la destrucción de ecosistemas naturales. Primero, la inversión intensiva generalmente produce más ingreso que la inversión extensiva, esas son aquellas inversiones dirigidas a aumentar la producción de la tierra y son económicamente más rentables, pero en el fondo, esta reflexión está basada en algo aún

más sencillo, la extensa disponibilidad de tierras abandonadas, estamos en una nueva etapa de la historia de la humanidad en la que se ha cambiado radicalmente una de las creencias básicas de la civilización humana que se ha dado por milenios, lo cual es asociar la expansión de la civilización con la destrucción de ecosistemas naturales para reemplazarlos con cosechas que existen sólo para servir al hombre.

Ya hemos eliminado de la superficie de la tierra casi la mitad de las aguas naturales y muchos humedales preciosos como los de la Orinoquía, es sencillamente una tragedia, una tragedia que captó la atención irreversible de una innumerable cantidad de especies y el desplazamiento de muchísimas comunidades indígenas y rurales. Sin embargo, esta historia de destrucción paradójicamente nos ha dado la oportunidad de expandir la agricultura sin más abuso ecológico, los pecados del pasado nos dan una oportunidad para un mejor futuro.

Según nuevos estudios hay 125.000 millones de hectáreas de tierras abandonadas en el trópico, pero por todo el mundo solo teniendo en cuenta las áreas apropiadas para la agricultura comercial de gran escala todavía nos quedan unas 65 mil hectáreas de tierras abandonadas que se pueden aprovechar para la agricultura, sin sobre explotación de nuestras pocas reservas naturales. Para el caso colombiano hay 22 millones de hectáreas que se clasifican como bajo carbono, que tienen el potencial para el desarrollo agropecuario sin amenazar ecosistemas naturales. En el presente hay programas del gobierno para apoyar este cambio, por ejemplo el plan estratégico para ganadería colombiana 2.019, el cual estableció la meta de regresar a 10 millones de hectáreas de tierras no aptas para la ganadería, apoyar la intensificación de un mejor cultivo y la implementación de técnicas silvopastoriles que apoyan la restauración ecológica.

Hay otras oportunidades en otros sectores, además me alegró oír el compromiso del Ministro de Agricultura hoy y otros participantes hablando de la protección de los ecosistemas nativos y las comunidades indígenas, entonces la posibilidad de que haya desarrollo agropecuario cuidando el medio ambiente al mismo tiempo si existe. Y es importante resaltar que el mercado internacional también exige productos libres de deforestación o conversión de otros ecosistemas nativos, hay dos grandes ejemplos de éxito en este fenómeno: el primer gran éxito de esta segunda reflexión verde es el de Brasil



## **“Podemos ser al mismo tiempo altamente productivos y amigables con el medio ambiente, muchos países y empresas exitosas ya lo han probado con crecimiento económico y un engrandecimiento de la naturaleza”**

en la Amazonía. Durante los 90's, científicos desarrollaron nuevas variedades de cosechas, entre ellos soya que por la primera vez pudieron crecer bien en los trópicos, eso causó una onda gigante de deforestación en la Amazonia y en otras partes de América Latina, históricamente la gran mayoría de las deforestaciones en la Amazonia se había causado por la ganadería pero con estas nuevas variedades de soya se aumentó hasta un cuarto de la deforestación y fue una crisis. En 2.004 Brasil deforestó casi 30.000 km<sup>2</sup> de la Amazonía, un record y este nivel de deforestación provocó una gran preocupación no solamente en Brasil, también en el resto del mundo. El destino de los ecosistemas de trópico se ve como uno de los tesoros naturales.

Por supuesto el sector privado es sólo parte de la solución, especialmente en el largo plazo, pero la transformación internacional del sector privado puede ayudar al logro de algunas mejoras en la gobernanza. Hemos discutido ya algunos programas del gobierno colombiano y gobiernos locales para ayudar ésta transición, además la conservación creará la oportunidad de participar en programas internacionales de financiamiento de cancelación que se llamen Red Plus, los niveles de financiamiento ahora no son muy altos pero todavía existen oportu-

nidades como oímos del Banco Mundial y con la conservación de Colombia y la Orinoquía estarán elegibles por la participación cuando aumente el nivel de financiamiento después del 2.020.

Pero hemos visto en otros países también una realineación política en que las mismas empresas, que alguna vez sobornaban a los gobiernos para debilitar la protección de la naturaleza, ahora tienen un incentivo comercial fuerte para asegurar que sus competidores sigan los mismos estándares que ellos, eso también me da esperanza y muchas instituciones internacionales bancos, gobiernos y organizaciones no gubernamentales han mostrado su voluntad de proveer financiamiento para incentivar la protección en las cadenas de suministro, como acabamos de ver.

Para mi Colombia y la Orinoquía en particular, tienen todos los ingredientes para la obtención del éxito ecológico y comercial que puede inclusive superar lo que Brasil ha logrado, la tierra existe así como una historia de éxito en la conservación, un sector agropecuario avanzado, ya es un líder en muchas áreas y el compromiso del gobierno y de la gente. Sí, aún hay mucho trabajo por hacer para poder asegurar que la producción de ganado, aceite de palma, soya, azúcar y caucho no causen daño, pero se puede hacer y ya ha comenzado. □

# El apoyo del sector privado en la producción agropecuaria sostenible y la deforestación

**C**olombiase está proponiendo cumplir la meta de reducir el 20% de las emisiones de Carbono en el 2.030. También se ha propuesto la meta de reducir la deforestación en la región amazónica, a tener deforestación neta cero para el 2.020 y además, se tiene una iniciativa que se llama 20-20 y la idea es restaurar un millón de hectáreas al 2.020.

El sector agropecuario es un sector que tiene responsabilidades en el sentido ambiental pero las inversiones en este sector realmente son bajas en comparación con otros sectores a nivel nacional, sin embargo, es el sector que tiene mayores emisiones de gases efecto invernadero, una es representada específicamente en el sector agropecuario y otras en el uso de tierras.

Deben haber compromisos de todos los actores para reducir la deforestación, cualquier instrumento que se desarrolle, tiene que ir unida a un incentivo para reducir la deforestación, que existan modelos de producción sostenible definidos. Una de las debilidades es la extensión rural, se necesita un esquema de extensión rural adaptados a las condiciones de la Orinoquía. Cómo ver para la región que se necesita para que la gente aprenda a manejar de una manera más integral la finca que es una oportunidad también para la sostenibilidad, con un financiamiento rural. Para esas zonas toca evaluar cuáles son los mecanismos para que realmente ese financiamiento tengan impacto en reducir la deforestación y no todo lo contrario, y también en alianzas productivas sostenibles la idea es que existan unas alianzas entre empresas y pequeños productores para que involucren todos los temas de sostenibilidad, entonces ese tema que se esperaría que 25.000 hectáreas en transición, significa que se vuelven en sistemas productivos netamente ganaderos.

Mato Grosso, es un Estado de Brasil, es un territorio muy grande que tiene que ser gestionado, tiene problemas de deforestación ocasionadas por los commodities. Se tiene sostenibilidad y se tienen procesos de transición hacia un desarrollo bajo en carbón. En ese marco los actores en Mato Grosso se han reunido pensando en cómo reducir la deforestación y la degradación ambiental, cómo cumplir con

**María Teresa Becerra Ramírez**  
Earth Innovation Institute



el código forestal, el código forestal es la legislación en Brasil, cómo se aumenta la producción agropecuaria y cómo se trabajan los temas de agricultura familiar, pueblos indígenas, comunidades rurales y otros que deben ser beneficiados pues de todo este tipo de estrategia.

En Kalimantan, en Indonesia, la deforestación era un problema, la palma tiene un impacto fuerte sobre los bosques y es necesario pensar en cuáles son los criterios que se van a utilizar o cómo se va a hacer entre todos para reducir esa deforestación. En Indonesia apareció la idea que está en discusión que es la certificación jurisdiccional. Nace de una necesidad de lograr ese objetivo común de reducir la deforestación y con base en

eso ya las empresas se ponen de acuerdo para abordar temas que les interesa de deforestación. Los gobiernos se comprometen a promover cadenas sostenibles para que se creen acuerdos de desempeño, acuerdos sobre el desempeño esperado en los procesos de diálogo entre los actores que se desarrollen plataformas para monitorear cómo va el avance del sector reduciendo la deforestación o mejorando la trazabilidad para los compradores pero ahí son como las estrategias que ayudan a que el sector productivo tengan ese impacto de transformación y deje ser como el malo de la película y empiece a ser el que realmente promueve una transformación productiva baja en emisiones y de baja deforestación. □

# Planeación territorial, producción sostenible de biomasa y conservación para la mitigación del cambio climático

**W**WF lleva cerca de 10 años trabajando en la Orinoquia colombiana, produciendo información técnica e insumos para el fortalecimiento de los procesos de toma de decisiones a diferente nivel y a diferente escala, un aspecto clave en este sentido es el ordenamiento territorial.

El proyecto SULU es un proyecto sombrilla liderado por la red WWF a nivel global. Se implementó en tres países, Colombia, Alemania y Brasil y fue financiado con recursos del ministerio de ambiente alemán en Colombia, el objetivo a nivel global de este proyecto es generar conocimiento para contribuir a la reducción de emisiones de gases efecto de invernadero y pérdida de biodiversidad ocasionadas por cambios en el uso del suelo en relación con la producción no sostenible de biomasa.

El proyecto empezó en marzo del 2011 y finalizó en junio del año pasado, en el 2014. En Colombia el alcance está definido por el estado, se trata de avanzar identificando los impulsores del cambio de uso del suelo y con base en este contexto adicional la identificación de información disponible y avances de los muchos estudios que se han hecho para la Orinoquia buscando también una planificación ecosistémica. La forma como se involucraron a las partes de interés durante el desarrollo del proyecto se enfocó en hacer un acercamiento constante con los actores clave encargados de la formulación de política de la investigación, del ordenamiento del territorio y también los representantes sectoriales y gremiales esta aproximación se hizo buscando no solamente dar a conocer la iniciativa, sino

identificar oportunidades de trabajo conjunto, intercambio de información clave, discusión de avances y retroalimentación de las mismas para al final tener un pro, un producto más sólido.

Para la identificación de sabanas se partió de los criterios establecidos por la directiva europea, no se empezó desde cero, sino a partir de todos los estudios, existían 23 estudios diferentes de planeación ecosistémica para la Orinoquia producidos por diferentes actores, desde lo sectorial, lo ambiental, lo territorial. Se hizo una aproximación de la ecología

del paisaje y se buscó contribuir a la conservación de áreas con altos contenidos de carbón. La metodología implicó, la identificación de zonas que debían ser excluidas de conversión para producción de materias primas para biomasa, la directiva establece que ni los bosques ni las áreas protegidas deben ser convertidas e igualmente los humedales y pantanos ya que son ecosistemas que almacenan altos stocks de carbón. La identificación de sabanas biodiversas se hizo a través de cuatro criterios. Las prioridades INAP desde la ecología del paisaje, integridad ecológica, el tema de singularidad ecosistémica y un análisis con carbono sobre el suelo como análisis de referencia para calcular emisiones por cambio de uso del suelo. Se establecieron tres categorías después de implementar un árbol de decisión, alta biodiversidad y contenidos de carbono que no deberían ser convertidas, áreas con altos valores de integridad que necesitan evaluaciones detalladas relacionadas con altos valores de conservación y las áreas con bajos valores de biodiversidad y bajos contenidos de carbono que tienen menos restricciones pero que igual necesitan estudios detallados para poder planificar su manejo. Se fueron superponiendo cada una de las capas de análisis, se fue clasificando y organizando cada una de las áreas en estas categorías y al final se obtuvo salida cartográfica, como la implementación metodológica es un mapa a escala 100.000 que muestra las diferentes categorías de sabanas en términos de biodiversidad. Este es un mapa regional de carácter indicativo para la planeación a escalas equivalentes pero se requiere profundizar los temas de carbón y dinámicas hídricas. □



**Sofía Rincón Bermúdez**  
WWF Colombia

# La transformación de ecosistemas y la apuesta por la ganadería sostenible en la Orinoquía

**L**a iniciativa de ganadería sostenible, es una apuesta estratégica para el país y en particular para la Orinoquía donde hay muchos modelos que pueden implementarse.

En Colombia hay cerca de 35 millones de hectáreas en pasturas y en esos 35 millones pastan un poco más de 22 millones de cabezas de ganado es decir tenemos un inventario o una carga animal muy baja y en el caso del Casanare nosotros tenemos cerca de 5 millones de cabezas que es más o menos el 20% del inventario nacional y el 51% de los predios tienen menos de 50 animales, es decir que también en el caso de la Orinoquía siempre pensamos que son grandes predios, pero miren ustedes por ejemplo que más de 1.000 animales es el 1.3% de los predios, entonces también tenemos una distribución de los predios en donde la mayoría de los ganaderos, el 51% tienen menos de 50 animales. Muchos de ustedes han hecho énfasis en la transformación de ecosistemas y en el caso de los impactos que ha generado la ganadería, no sólo es importante hablar de los bosques, es también muy importante hablar de los efectos que ha generado la transformación de ecosistemas y si en alguna región del país tenemos que hablar de transformación de ecosistemas y del riesgo que tendríamos en el futuro es en la Orinoquía. Creemos que la región es la última frontera agropecuaria del país pero si no lo hacemos bien podremos tener serios problemas ambientales en cualquier sector que lo haga.

Otro problema serio que hay en la ganadería en Colombia es la baja productividad y ustedes pueden ver lo que este en un color verde más fuerte es lo que tiene más alta carga animal en el país, todo lo que ustedes ven entre los diferentes verdes es lo que tenemos en pasturas en Colombia y en el caso de la Orinoquía, Arauca, Casanare, Meta y Vichada vemos que específicamente donde está la mejor productividad o la mayor carga animal está sobre todo en el pie de monte, en el resto tenemos una muy baja productividad pero esto me da pie para decir algo ¿queremos



**Andrés Felipe Zuluaga**  
Coordinador Proyecto GEF – FEDEGAN

intensificar eso? y la respuesta probablemente de ustedes o de alguno de ustedes sea no, probablemente esa ganadería extensiva en esas regiones es sostenible en términos ambientales y permite que se disminuya estos impactos.

Nuestra propuesta inicial son los sistemas silvopastoriles como una respuesta productiva hacia los ganaderos, es como buscamos un balance entre la producción y la conservación a través de los sistemas silvopastoriles, pero un poco lo que han mencionado muchos de los antecesores es que debemos integrar esos sistemas de producción con estrategias de conservación a escala predial y a escala de paisaje o a escala regional.

¿Cómo se integran estos árboles en los potreros? con estrategias de conservación en los predios que sean parte de una estrategia para la restauración de paisajes agropecuarios. ¿Cuáles son los antecedentes en estos temas de ganadería sostenible? hay muchos ejemplos, no es algo nuevo, no es algo que se esté inventando hace cinco años, no, siempre han existido productores, investigadores, aquí tenemos varios ejemplos de ellos que han

promovido este tipo de sistemas pero quisiera hablar de proyectos. El primero un proyecto que se desarrolló en Colombia, Costa Rica y Nicaragua con la financiación del GEF en este proyecto básicamente en los tres países, y voy hablar de Colombia, trabajamos con sólo 110 fincas en el norte del valle y Quindío en esas fincas damos asistencia técnica a los ganaderos para que incorporaran prácticas sostenibles y había un esquema de pago por servicios ambientales pero además voy a resumirlo, hicimos un monitoreo en biodiversidad para demostrar cómo los paisajes productivos son importantes en términos de conservación de la biodiversidad cuando se integran a estrategias de conservación de los bosques y árboles en los potreros, encontramos cerca de 200 especies de aves eso es el 25% de las aves de todos los Estados Unidos, en 110 fincas, entonces ven cómo los sistemas sostenibles de producción pueden contribuir de manera importante a lograr en la conservación de la biodiversidad.

Por último, ustedes saben que a veces el sector agropecuario y el sector ambiental pueden ir en contravía y creo que en el país hay un ejemplo de cómo un sector que genera impactos está contribuyendo a generar o a proveer bienes y servicios de esos ecosistemas que se están conservando en las fincas ganaderas, entonces hay algo muy importante que debemos trabajar en todas las escalas, hay unas escalas nacionales donde hay unos ecosistemas en que no debería haber Ganadería, Páramos, humedales, parques; los bosques en realidad digamos es un poco, pero también ese ordenamiento ambiental y productivo tenemos que bajarlo a la finca, muchas veces hacemos cosas allá arriba y acá abajo nosotros tenemos la solución y creo que una de estas soluciones es cómo promovemos el ordenamiento a escala predial que incremente la productividad a través de sistemas silvopastoriles y ese incremento de la productividad me va a permitir promover la generación de bienes y servicios ecosistémicos en esta área, pero algo más importante, liberar áreas frágiles, áreas pendientes o ecosistemas estratégicos en donde no debería haber ganadería. □

# Hacia una corresponsabilidad social con el medio ambiente

**N**osotros presentamos al plan nacional de desarrollo una propuesta que tiene unas cosas muy buenas, otras no tanto y seguramente nos faltaron unas por hacer, pero hay una cosa que es fundamental y estratégica en la historia del Ministerio de Ambiente, y es el concepto o el criterio de “crecimiento verde”, esto es como la política pública ambiental está en todo el país por primera vez siendo envolvente ¿y envolvente qué quiere decir? frente a los tres pilares fundamentales del Presidente: paz, equidad y educación, quiere decir que cada Ministerio tiene una corresponsabilidad cualitativa y cuantitativa con los temas ambientales. Entonces, para darles ejemplos concretos el sector que más gases efecto invernadero emite es el sector agrícola, y es el sector agrícola por una razón muy clara, que el ganado en general es el mayor emisor de gases, Aurelio tiene dentro de su estrategia unos recursos muy importantes, en términos concretos y reales para desarrollar actividades de ganadería, actividades silvopastoriles o para transformar actividades agrícolas en actividades productivas y sostenibles desde el punto de vista ambiental, con lo cual el primer logro en el buen sentido de la palabra, fue lograr que el crecimiento verde que es el foco y el centro y que sea envolvente.

Hace un año exactamente, cuando yo llegue al Ministerio contratamos una consultoría externa con el objeto de mirar cuál era el foco y el centro del Ministerio en los 4 años de Gobierno y definimos que iban a ser estas palancas que ustedes que les contaré, cuyo centro y foco es el crecimiento verde. Primero lo más importante, educación ambiental, no tenemos criterios de educación ambiental, fuimos criados todos los que estamos acá en una generación donde los recursos naturales nos decían que eran ilimitados, y nos decían que el agua salía de la llave, hoy son nuestros hijos los que nos dicen, salga de la ducha, cierre la llave, organice separe los residuos, y ahí vienen dos temas fundamentales, el primero es, el tema del agua, es el tema más sensible y delicado, no ahorramos agua. El ministerio lanzó hace tres o cuatro meses una campaña de ahorro de agua, entonces hicimos una investigación en Bogotá, tiempo promedio de la gente bañándose diariamente



**Gabriel Vallejo López**  
Ministro de Ambiente y Desarrollo Sostenible

en Bogotá, entre cinco y ocho minutos, si cada persona en Bogotá se bañara un minuto menos, en una semana ahorraríamos agua para darle a un Municipio por un mes agua 24 horas. Hicimos un estudio y usted se puede bañar perfectamente en 3 minutos, pero no tenemos conciencia, si seguimos sin conciencia vamos a estar como estamos hoy con 300 Municipios en el País con niveles de racionamiento potenciales de agua y eso es grave, entonces primer punto el tema de la educación ambiental, con tres ejes, ahorro de agua, ahorro de energía, y manejo de residuos. No pensamos en cómo hacer separación de residuos, seguimos pensando que cuando el aceite se acaba y se quema usted lo tira por la alcantarilla, y no lo guarda en una botella, y no se lo entrega a la persona de aseo que recoge la basura en su casa.

Nosotros estamos empeñados con el tema de la educación ambiental para eso hicimos tres cosas, 1. firmamos un acuerdo con la Ministra Gina Parodi jornada única y esto tiene dos elementos, uno: todos los nuevos Colegios que la Ministra vaya a construir en su Ministerio tienen criterios de sostenibilidad, quiere decir, tres cosas, uno: diseño de los colegios en donde en caso que estén en zona de calor por ejemplo, el diseño y la ubicación generen

niveles de ventilación que no requieran de ventiladores con aire acondicionado, dos: sistemas de ahorro de agua, tres: cómo manejar los residuos de una manera sostenible desde el punto de vista ambiental. 2. Estamos en una gran jornada a nivel Nacional para que todos los empresarios del país, en sus campañas unamos esfuerzos entorno al mismo foco, es decir ahorro de agua, ahorro de energía y manejo de residuos, si todas las empresas pensamos con el mismo foco y el mismo criterio vamos a tener unos niveles de resultados bastantes diferentes. 3. El tema de la Gobernabilidad en el territorio, la Gobernabilidad en el territorio como ustedes saben se dan en las Corporaciones, lo que hicimos fue meternos en las Corporaciones, yo he visitado 32 de las 33 Corporaciones a nivel Nacional, yo paso 4 días de la semana fuera de Bogotá acompañando a los directores de las Corporaciones y no puede haber hoy un solo empresario de este país que me diga



**“El tiempo promedio de la gente bañándose diariamente en Bogotá es entre cinco y ocho minutos, si cada persona se bañara un minuto menos, en una semana ahorraríamos agua para darle a un Municipio por un mes 24 horas.”**

un comentario para algo que nosotros no le hayamos dado; lo que estamos haciendo es que a la autoridad que hay en el territorio hay que apoyarla y acompañarla con un criterio gerencial, con un criterio de management, con estándares de seguimiento de control, de cuál es la prioridad, y obviamente ahí nos falta mucho por arreglar, por mejorar yo sé que el tema de tramites es complejo, que el tema de las concesiones de agua es muy complejo, pero es un tema que estamos trabajando y mejorando.

Y el último punto tiene que ver con el tema de cambio climático, es el tema de los niveles de contribución, el tema del cambio climático no es un tema del Ministro de Ambiente, ni del Ministerio de Ambiente, es un tema del mundo, entonces la sequía, los huracanes, la lluvias inesperadas estrepitosas forman parte del cambio climático, muchas de ellas la mayoría consecuencia nuestra, por la minería criminal, por la deforestación,

por el tráfico de flora y fauna etc. Entonces ahí hicimos tres cosas, una acabamos de lanzar el tercer informe y la tercera comunicación del IDEAM con el PNUD sobre los escenarios de cambios climáticos de ahora al 2.100, esto quiere decir que la mayoría de ustedes que están en el sector agrícola tienen un mapa de qué va a pasar de hoy al 2.100, si todo se cumple desde el punto de vista meteorológico en el 2.100 vamos a tener dos grados por encima de temperatura, si eso pasara imagínese si usted tiene ganado, o si usted tiene palma, o si usted tiene una finca turística lo que significan dos grados de temperatura por encima de lo normal, en términos suyos de productividad, de competitividad de desarrollo, esos escenarios. Lo que buscamos con ellos es que los mandatarios locales, regionales y nacionales visualicen cual es el futuro de su territorio, ese informe está en la página del IDEAM.

Salió hace un mes el segundo estudio sobre una investigación muy importante que está adelantando el ex presidente Felipe Calderón hace dos años, el secretario general de la ONU lo encomendó a él y a 40 expertos del mundo para generar un estudio cuyo objetivo fundamental era definir si era posible tener desarrollo y crecimiento económico con sostenibilidad y la conclusión

es que si, pero en los próximos 15 años se van a invertir en el mundo 400 billones de dólares, de esos 400, 90 billones de dólares se van a invertir en infraestructura la forma como se inviertan esos 90 billones va a definir cómo vive la gente en los próximos 200 años y hay que tener en cuenta tres criterios fundamentales: 1. El uso del suelo, reglas claras sobre el uso suelo, 2. Energías renovables y alternativas y 3. Ciudades sostenibles, es decir ciudades amigables con los temas ambientales que cuidan los recursos ambientales y ecológicos.

En conclusión; Uno el tema de la educación ambiental se vuelve el eje central de nuestro trabajo y de ustedes, de todos; Dos el tema del cambio climático es una realidad frente a la cual cada uno tiene que buscar herramientas y estrategias de adaptación; y tres, llevamos 12 departamentos visitados con los expertos de cambio climático del equipo explicando al detalle cada sector, cómo se van a ver afectados desde ese punto de vista. □

# Orinoquía, polo de crecimiento empresarial en el país

**E**l Departamento del Meta sigue a la vanguardia como el mayor extractor de hidrocarburos en el país; sin embargo, la agroindustria ha ido en aumento y tiene un alto potencial para el desarrollo de la Orinoquía y de Colombia, gracias a temas que toman relevancia en el mundo como la seguridad alimentaria y el desarrollo sostenible.

Casos como el de Aliar S.A., La Fazenda, empresa dedicada a producir, procesar y comercializar alimentos y hoy una de las productoras de carne más importante en Colombia, nos muestra como desde la Orinoquía se busca cuidar la seguridad alimentaria del país con productos de alta calidad, impulsando y promoviendo el desarrollo, el cambio social, ambiental y productivo de una región para contribuir a mejorar la calidad de vida de la gente.

Además, como una empresa al desatar el crecimiento empresarial rápido, rentable y sostenido, requiere la proyección y la formulación de objetivos que atiendan demandas externas e internas.

La expansión y fortalecimiento de La Fazenda los ha llevado a crecer en su sector y generar desarrollo para la economía de la Orinoquía y del país. Han vencido “los imposibles” para crecer contundentemente.

Asimismo, ejemplos de empresas como Poligrow Colombia y Asoproleche Fénix del Ariari, nos dieron a conocer en Expogestión Orinoquía cómo se puede hacer grande, mediana y pequeña agroindustria y desarrollo sustentable, con alto impacto social.

Por lo anterior, identificar las oportunidades, las posibilidades de negocio, el enfoque de la producción, la modernización y transformación de sus compañías; y, la diversificación de mercados identificando problemas y patrones económicos, son apuestas que el departamento y el sector empresarial deben asumir y no dan espera.

Con los adecuados instrumentos, financieros y no financieros, las empresas del Meta que hoy llevan sus modelos de negocio a otros países, que exportan bienes no tradicionales, que están aplicando estrategias de innovación efectivas para su crecimiento, son las que más van a aportar no solo al PIB regional sino a la configuración de una economía competitiva que las condiciones actuales del mercado exige.

Con este panorama, se abren inmensas oportunidades para que las empresas, con alto potencial de crecimiento, puedan favorecer la dinámica de la región y del país. Y es ahí, donde los empresarios cuentan con un socio como Bancóldex que trabajará hombro a hombro con las compañías que se atreven a crecer y competir, con herramientas a su medida.

Es por esto, que asumimos la misión de identificar los elementos que verdaderamente detonan el crecimiento de las compañías para que nuestros esfuerzos –como socios de los empresarios– sean cada vez más pertinentes, eficientes y se traduzcan en más empresas creciendo, mejores empleos, más ingresos, más desarrollo y equidad.

Creemos en el dinamismo de todas aquellas empresas que quieren crecer, y lo haremos trabajando con ellas, hombro a hombro y con herramientas a la medida.

De la mano de los empresarios enfrentaremos, y resolveremos, los grandes desafíos inherentes al crecimiento de las compañías: cómo promover una reconfiguración empresarial para alcanzar el éxito; cómo generar crecimientos extraordinarios; cómo expandirse internacionalmente; y cómo fortalecer los ecosistemas empresariales en nuestras regiones.

Para eso diseñamos seis plataformas alineadas a las formas de crecimiento de las empresas: Expansión Internacional, atiende compañías que cuentan con posición propia fuera de Colombia y aquellas que tienen potencial para hacerlo. Actualmente, la banca comercial no cuenta con una estrategia deliberada para apoyar este segmento.

Flujos Globales, trabaja con empresas exportadoras de bienes y servicios no tradicionales, importadoras de tecnología y compañías extranjeras que invierten en Colombia. Tanto las empresas exportadoras como aquellas que importan tecnología para sofisticar sus procesos de producción requieren financiación de más largo plazo que la banca tradicional no suele ofrecer.

Por ejemplo, los empresarios de Norte de Santander cuentan con líneas de crédito a largo plazo para la importación de bienes de capital y tecnología, recursos para empresas extranjeras que quieren establecerse en Colombia y fondeo compartido entre empresas colombianas y compañías de otros países.

Escalamiento Empresarial, atiende empresas con potencial de crecimiento de todos los tamaños, en todas las industrias y en todas las regiones de Colombia. Fue creada para atender a aquellas compañías que están decididas a dar el salto de lo local a lo nacional y que anteriormente no tenían apoyo del mercado.

A través de esta plataforma los empresarios decididos a crecer modernizarse y transformarse en el departamento, podrán solicitar créditos a mediano y largo plazo en condiciones favorables.

También, apoyaremos con recursos a las empresas que hayan participado o estén participando en procesos de encadenamiento

productivo; es decir, programas de desarrollo de cadenas productivas, proveedores o distribuidores que cuenten con acompañamiento técnico.

Inversión y Transformación, trabaja con fondos de capital privado, de capital emprendedor y bancas de inversión boutique con transacciones superiores a 10 millones de dólares para conectar a las empresas con capital inteligente

Crecimiento Extraordinario, existe para las compañías jóvenes con alto potencial de crecimiento y emprendimientos corporativos que, dado su nivel de riesgo, no encuentran recursos de financiación para apoyar su crecimiento en la banca tradicional.

Y Ecosistemas Dinámicos, nace para entender y participar en las conversaciones regionales con el fin de sofisticar, densificar y activar dinámicas de crecimiento empresarial en las regiones.

En este último caso, las empresas, las instituciones, y las autoridades del departamento podrán contar con el Atlas Colombia de Complejidad Económica, una herramienta que permitirá medirle el pulso a la complejidad de la economía regional, identificar sus posibilidades y orientar las decisiones de política pública para aprovecharlas al máximo.

Este proyecto se realizará gracias al esfuerzo conjunto de Bancóldex y la Fundación Santo Domingo, y con el liderazgo de Ricardo Hausmann, Director del Centro de Desarrollo Internacional (CID) de la Universidad de Harvard.

El Atlas, vinculado a la plataforma de Ecosistemas Dinámicos de Bancóldex, fomentará el desarrollo económico de las regiones e identificará las oportunidades regionales para entender dónde hacer apuestas para el crecimiento empresarial.

Por lo anterior, generar procesos de transformación, que permitan cambiar la dinámica de desarrollo del departamento, no dan espera. Escenarios como Expogestión Orinoquía han sido la oportunidad para fomentar el desarrollo regional y la competitividad de las compañías y entablar un diálogo propositivo sobre crecimiento empresarial.

La decisión de contribuir –de manera contundente y definitiva– al desarrollo y crecimiento económico en Colombia y en la región Orinoquía está en nuestras manos. Por eso, el negocio más rentable que todos podemos hacer –para vivir en un país y un departamento con oportunidades, equidad y prosperidad– es invertir en las empresas que quieren y se atreven a crecer. □



GENERAMOS UN LIDERAZGO TRANSFORMADOR QUE CONDUZCA A LA PROSPERIDAD COLECTIVA SOSTENIBLE EN COLOMBIA

### FOROS

Promovemos Foros en Gestión Empresarial, Liderazgo y Gestión Pública con los principales expertos mundiales y líderes nacionales, brindando las últimas tendencias a nivel mundial en gestión, con el fin de lograr avances tangibles en la Prosperidad Colectiva de Colombia.



### ESCUELA DE LIDERAZGO

Gestionamos el Programa Transformative Business Leadership (TBL), dirigido cada año a 30 Presidentes y Gerentes líderes de la Región Andina, quienes asisten a módulos realizados en Harvard, Wharton, Instituto de Empresa de Madrid, Universidad Adolfo Ibáñez de Chile, Sierra Nevada de Santa Marta y otros en Colombia. El programa está centrado en la transformación y la gestión estratégica de dichas empresas.

### CONSULTORÍA

Orientamos y facilitamos procesos de transformación organizacional a la medida de las necesidades de empresas privadas y públicas, para que a través del liderazgo transformador, la inteligencia colectiva y la gestión estratégica, se generen resultados extraordinarios que impacten en la Prosperidad Colectiva.

Cra 11 A # 93 - 67, Oficina 505, Bogotá D.C. • Teléfono: + 57(1) 616 7311 • [www.liderazgoygestion.com](http://www.liderazgoygestion.com)



